

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

АВТОРСКИЙ КОММЕНТАРИЙ

авторы комментария:

Александр Фёдорович Флеганов
Николай Александрович Флеганов

ПЕТРОЗАВОДСК 2013

УДК 34
ББК 67
Ф 71

Флеганов, Николай Александрович.
Конституция Республики Карелия. Авторский комментарий
Кн. 3 / Н. А. Флеганов -
Петрозаводск : Эффект, 2013. -196 с.
ISBN 978-5-9904452-1-5
УДК 34
ББК 67

В основу этой книги легли ответы на самые популярные вопросы, которые обычно задают посетители юридических консультаций и адвокатских кабинетов.

Каждый вопрос выбирался лично автором с особой тщательностью и ответы на эти вопросы в книге также были изложены максимально подробно.

Личная страница автора «ВКонтакте»:

<http://vk.com/fleganovn>

Публичная страница автора «ВКонтакте»:

<http://vk.com/fleganovurist>

Юридический блог автора в «Tumblr»:

<http://fleganovurist.tumblr.com>

Аккаунт автора в Твиттер:

twitter.com/fleganov_urist

Р.А. «Эффект»., 2013., www.effect-ptz.ru
e-mail: effect-ptz@mail.ru

ISBN 978-5-9904452-1-5 © Н. А. Флеганов., 2013

ОТ АВТОРОВ

В основе законодательства любого демократического и правового государства всегда лежат основополагающие правообразующие принципы, на которых и зиждется вся правовая система этого государства.

Эти принципы, объединённые в свод законов, принято называть Конституцией или Основным законом государства.

Республика Карелия, как самостоятельный субъект Российской Федерации обладает своей Конституцией, как основополагающим, основным законом Республики.

Следует отметить, что Конституция Республики Карелия это законодательный акт прямого действия, что придаёт ей особое значение в системе Российского права.

Глубокий правовой анализ Основного закона нашей Республики и лёг в основу этого комментария.

Н.А. Флеганов: _____

А.Ф. Флеганов: _____

Преамбула.

Законодательное Собрание Республики Карелия, выражая волю населения Республики Карелия к сохранению исторически сложившейся государственности, исходя из ответственности за обеспечение благополучия населения, защищая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, подтверждая стремление к сохранению целостности российского государства, основываясь на Конституции Российской Федерации, принимает настоящую Конституцию Республики Карелия.

Глава 1. Основные положения

Статья 1

1. Республика Карелия есть республика (государство) в составе Российской Федерации с республиканской формой правления.

2. Статус Республики Карелия определяется Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Карелия.

3. Граница территории Республики Карелия не может быть изменена без согласия населения Республики Карелия, выраженного путем референдума.

4. Наименования «Республика Карелия», «Карелия», «Карьяла» равнозначны.

5. Исторические и национальные особенности Республики Карелия определяются проживанием на ее территории карелов.

комментарий:

Согласно п. 1 комментируемой статьи, Республика Карелия – это государство, состоящее в со-

ставе Российской Федерации на правах её субъекта. Таким образом, Республика Карелия обладает всеми признаками государства, а именно: собственной территорией, населением, аппаратом управления, бюджетом, законодательными актами и т.п. К вторичным, но не менее важным признакам государства следует отнести наличие гимна, флага, герба. Как следует из первого пункта настоящей статьи, форма правления в Республике Карелия установлена как республиканская. Следовательно, согласно требованиям Конституции Карелии, органы государственной власти избираются либо непосредственно народом, либо формируются представителями народа, избранными в органы власти в строгом соответствии с законом. Кроме того, республиканская форма правления подразумевает наличие у граждан естественных, личных и политических прав.

Из смысла п. 2 комментируемой статьи следует, что статус Республики Карелия определяется одновременно и Конституцией России, и Консти-

туцией Республики Карелия. Таким образом, презюмируется, что основные законы федерации и её субъекта не должны противоречить друг другу.

Пункт третий комментируемой статьи устанавливает важнейшую гарантию для населения Республики Карелия о неизменности границ территории республики, что подразумевает то, что потенциальная возможность изменения границ отнесена к исключительной прерогативе народа Карелии, который может выразить своё мнение путём проведения референдума.

Пунктом четвёртым статьи первой Конституции России устанавливается равнозначность и идентичность наименований субъекта «Республика Карелия», «Карелия» и «Карьяла». Тожественность этих наименований особенно важна, поскольку наименование «Карьяла» поименовано на традиционном языке для республики.

Пункт 5 ст.1 Конституции Республики Карелия устанавливает, что исторические и национальные особенности Карелии определяются прожи-

ванием на её территории карелов. Таким образом, реализовано важнейшее из конституционных прав коренных народов России на самоопределение. При этом, следует особо отметить, что все без исключения граждане, проживающие на территории Республики равны между собой вне зависимости от своей национальности, вероисповедания, пола и других обстоятельств.

Статья 2

1. Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, личные неприкосновенность и безопасность, права и свободы являются высшей ценностью.

2. Республика Карелия обеспечивает реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Карелия, общепризнанными принципами и нормами международного права.

комментарий:

Пункт первый статьи 2 Основного закона Республики Карелия устанавливает, что высшей ценно-

стью в Карелии признаётся человек, его жизнь и здоровье, личная неприкосновенность, личная безопасность, а также его права и свободы. Таким образом, Конституция Карелии устанавливает приоритеты в собственной политике, ориентируя её на соблюдение всех прав и свобод человека.

Пунктом вторым комментируемой статьи подчёркивается особая важность прав и свобод человека, поскольку фактически декларируется, что Карелия обеспечивает реализацию и защиту прав и свобод человека и гражданина в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, Конституции Республики Карелия, общепризнанными принципами и нормами международного права в этой сфере.

Статья 3

1. Осуществление государственной власти в Республике Карелия основано на принципах демократии.

2. Народ является единственным источником власти и осуществляет ее непосредственно, в том числе

путем участия в выборах и референдуме, а также через органы государственной власти и местного самоуправления.

3. Выборы органов государственной власти и местного самоуправления являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного избирательного права.

4. Демократия осуществляется на основе политического и идеологического многообразия, многопартийности, участия беспартийных.

5. Государство, его органы и должностные лица служат всему обществу, а не какой-либо его части. В своих отношениях граждан и государство взаимно ответственны.

комментарий:

Пункт первый статьи 3 Конституции РК, гласит о том, что осуществление государственной власти в Карелии осуществляется исключительно на принципах демократии. Таким образом, на уровне основного закона установлено, что в Каре-

лии в обязательном порядке применяется разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, которые являются сугубо независимыми друг от друга. Осуществление властных полномочий органами власти в республике осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством. Остальные принципы демократии изложены в следующих пунктах комментируемой статьи Основного закона.

Согласно п. 2 ст. 3 Конституции Карелии устанавливается, что народ является единственным источником власти и осуществляет ее непосредственно. Способы осуществления власти народом республики могут быть различны, но непосредственно в Конституции Карелии указано на то, что народ Карелии может осуществлять свою власть путем участия в выборах и референдуме, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Эти способы прямо предусмотрены основным законом республики и не подлежат изменению или иной правовой трактовке.

Пунктом 3 ст. 3 Основного закона Карелия предусмотрено, что выборы органов государственной власти и местного самоуправления являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного избирательного права. Следовательно, каждый житель Карелии, пересёкший возрастной ценз то есть совершеннолетия или иного возраста, установленного законом, вправе осуществить своё право на участие в выборах в органы государственной власти, как активно, так и пассивно, в органы местного самоуправления в соответствии с законом.

Согласно п. 4 комментируемой статьи, предусматривается, что в Республике Карелия демократия осуществляется на основе политического и идеологического многообразия, многопартийности, участия беспартийных. Соответственно, политический и идеологический плюрализм закреплён Конституцией Карелии как условие установления демократии. Кроме того, несмотря на закрепление многопартийности, также как условия демокра-

тии, лежащего в основе республиканской формы правления Карелии.

Положения пункта пятого статьи 3 Конституции Республики Карелия имеет важное политическое значение, поскольку устанавливает, что государство, его органы и должностные лица служат всему обществу, а не какой-либо его части. Таким образом, разделение общества на классы, группы по каким-бы то ни было признакам не допускается с точки зрения осуществления государственной власти. Ни одна социальная группа не имеет привилегий перед другой. Между тем, Конституция республики устанавливает и то, что общество, равно ответственно перед властью, как и власть перед обществом. Таким образом, в Конституции Карелии установлен важнейший институт взаимодействия народа и власти, взаимной ответственности друг перед другом. Кроме того, данный пункт следует трактовать как равенство представителей власти и граждан во взаимных отношениях.

Статья 4

1. Политика Республики Карелия направлена на обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности.

2. В Республике Карелия охраняются труд и здоровье людей, определяется прожиточный минимум, обеспечивается поддержка семье, материнству, отцовству, детству, инвалидам и пожилым гражданам, развивается система социальных служб, устанавливаются иные гарантии социальной защиты.

3. В Республике Карелия создаются условия для культурного развития человека и общества, обеспечивается экологическая безопасность и рациональное природопользование.

4. Взаимное уважение, добровольное и равноправное сотрудничество всех слоев общества, граждан всех национальностей составляют социальную основу Республики Карелия.

комментарий:

Пункт первый ст. 4 Конституции Карелии опре-

деляет приоритеты политики и государственного управления, которые направлены в первую очередь на обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности. Таким образом, подчёркивается приоритет человека и его прав и свобод при осуществлении государственных полномочий органами власти Республики Карелия.

Пунктом вторым комментируемой статьи Конституции Карелии предусматривается охрана труда и здоровья людей, определение прожиточного минимума, обеспечения поддержки семье, материнству, отцовству, детству, инвалидам и пожилым гражданам, развитие системы социальных служб, установление иных гарантии социальной защиты. Республика Карелия позиционирует себя не просто как демократическая республика, но и как социально ориентированный субъект Федерации. Положения данного пункта очень важны, поскольку гарантируют гражданам социальную защиту.

Согласно третьему пункту комментируемой

статьи, презюмируется, что в Карелии создаются условия для культурного развития человека и общества, обеспечивается экологическая безопасность и рациональное природопользование. Соответственно, руководство республики осуществляет свои властные полномочия в целях обеспечения развития человека и общества, в целях обеспечения экологической безопасности и исходя из рационального природопользования.

Пунктом четвёртым установлено, что взаимное уважение, добровольное и равноправное сотрудничество всех слоев общества, граждан всех национальностей составляют социальную основу Республики Карелия. Следовательно, подчёркивается, что в основу социальной политики Карелии ложатся и составляют демократические принципы построения общества.

Статья 5

1. В Республике Карелия устанавливается верховенство права.

2. Конституция Республики Карелия имеет прямое действие. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Карелия, не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам и Конституции Республики Карелия.

3. Органы государственной власти и местного самоуправления, должностные лица, организации, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию, законы и иные нормативные правовые акты Республики Карелия.

4. Законы Республики Карелия подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты Республики Карелия, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовой статус организаций, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

5. Закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент

его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон.

комментарий:

Согласно пункту первому статьи 5 Конституции Карелии в Республике устанавливается верховенство права. Соответственно, осуществление государственных и иных полномочий допускается только в строгом соответствии с действующим законодательством. Отступление от этого правила не допускается.

Согласно пункту второму комментируемой статьи каждый законодательный акт должен соответствовать нормам Конституции России и Конституции Республики Карелия. Данный принцип говорит об обязательном соответствии принимаемого законодательства требованиям Конституций Республики и Федерации.

Пункт третий комментируемой статьи уста-

навливает обязательное исполнение всеми государственными органами, а также органами муниципальной власти Конституции Карелии, а также иных законов, не противоречащих ей.

Согласно пункту четвёртому установлено, что все законы и иные нормативные акты подлежат обязательному опубликованию. Фактически, запрещено применять неопубликованные законодательные акты, если они не были подвержены промульгации. Публикация законодательных актов является обязательной, что свидетельствует о закреплении гласности в РК на законодательном уровне, на уровне фундаментального права.

Пункт пятый комментируемой статьи предписывает, что принятие нового закона, ухудшающего положение гражданина не имеет обратной силы, то есть - не применяется. В случае, если новый законодательный акт может улучшить правовое положение человека и гражданина, то такой законодательный акт может быть применён.

Статья 6

1. Государственная власть в Республике Карелия осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица.

2. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти Республики Карелия действуют в пределах своих полномочий самостоятельно и в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия.

3. Государственную власть в Республике Карелия осуществляют: Законодательное Собрание Республики Карелия; возглавляемое Главой Республики Карелия Правительство Республики Карелия, иные органы исполнительной власти; суды Республики Карелия.

комментарий:

В пункте первом ст. 6 Конституции РФ уста-

новлено, что государственная власть в Республике Карелия осуществляется на основе её разделения на три «ветви», такие как законодательная, исполнительная и судебная. Цель разделения властей необходима для обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица.

Пункт 2 ст. 6 Конституции Республики Карелия установлено, что, органы законодательной, исполнительной и судебной власти Республики Карелия действуют исключительно в пределах своих полномочий, осуществляют свои полномочия самостоятельно и в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия. Исключений из этого правила не предусматривается.

Пункт третий Конституции Республики Карелия определяет действующие органы государственной власти в Республике. К органам госу-

дарственной власти Конституция Республики Карелия относит: Законодательное Собрание Республики Карелия – законодательный орган (парламент), возглавляемое Главой Республики Карелия Правительство Республики Карелия – орган исполнительной власти, а наравне с ним иные органы исполнительной власти, а также суды Республики Карелия.

Статья 7

1. Республика Карелия обладает на своей территории всей полнотой государственной власти, за исключением тех полномочий, которые находятся в исключительном ведении Российской Федерации или совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

2. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Карелия осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором,

федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

3. Республика Карелия в соответствии с законодательством участвует в создании и деятельности федеральных органов государственной власти Российской Федерации, в осуществлении полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Карелия.

4. Федеральные органы государственной власти осуществляют свои полномочия на территории Республики Карелия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Органы исполнительной власти Республики Карелия по взаимному соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий, а также принимать на себя исполнение полномочий федеральных органов исполнительной власти, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

(в ред. Закона РК от 03.12.2001 N 547-ЗРК)

6. Утратила силу. - Закон РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК.

7. Споры по вопросам предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Республики Карелия и федеральными органами государственной власти разрешаются посредством согласительных процедур, а при недостижении согласия - в судебном порядке.

8. Республика Карелия в соответствии с законодательством Российской Федерации обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей, является самостоятельным участником соглашений с другими субъектами Российской Федерации.

комментарий:

Согласно пункту 1 комментируемой статьи Конституции Республики Карелия устанавливается, что Республика Карелия, как субъект Российской Федерации, обладает в пределах своей территории абсолютной полнотой государственной власти, за

исключением того круга полномочий, которые находятся в силу закона в исключительном ведении Российской Федерации или совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Согласно пункту второму комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Карелия осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором, федеральными законами и договорами о разграничении предметов ведения и полномочий. Таким образом, разделение полномочий и предметов ведения в сфере государственной власти между Федерацией и её субъектом – Республикой Карелия, допускается только в строгом соответствии с законом.

Пунктом третьим комментируемой статьи Конституции Республики Карелия установлено, что Республика Карелия в соответствии с действующим федеральным законодательством уча-

ствуует и непосредственно в создании, и в осуществлении деятельности как федеральных органов государственной власти Российской Федерации, так и в осуществлении полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Карелия.

Пунктом 4 ст. 7 Конституции Республики Карелия предусмотрено, что федеральные органы государственной власти осуществляют свои полномочия на территории Республики Карелия в соответствии с законодательством Российской Федерации. Исключения из указанного правила не предусматривается.

Пункт пятый комментируемой статьи, установлено что органы исполнительной власти Республики Карелия по взаимному соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий, а также принимать на себя исполнение полномочий федеральных органов исполнительной власти, если это не противоречит Конституции

Российской Федерации и федеральным законам. Таким образом допускается наличие и договорных отношений, выраженных в специальных соглашениях, которые заключаются между органами федеральной государственной власти с одной стороны и органами республиканской государственной власти с другой стороны.

Пункт 6 комментируемой статьи утратил силу и не применяется, соответственно авторами не комментируется.

Пункт 7 комментируемой статьи устанавливает, что споры между органами государственной власти Республиканского и федерального уровня по вопросам предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Республики Карелия и федеральными органами государственной власти разрешаются посредством согласительных процедур, а при недостижении согласия - в судебном порядке. Следовательно, устанавливается приоритет внесудебного урегулирования спора.

Пункт 8 ст. 7 Конституции Республики Каре-

лия устанавливает право Республики Карелия в соответствии с законодательством Российской Федерации на осуществление международных и внешнеэкономических связей. Предполагается, что Республика Карелия является самостоятельным участником соглашений с другими субъектами Российской Федерации.

Статья 8

1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Республике Карелия как основа жизни и деятельности народов, проживающих на ее территории.

(часть 1 введена Законом РК от 28.11.2003 N 719-ЗРК)

2. Правовое регулирование вопросов владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами осуществляется законодательством Республики Карелия в пределах и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом.

(часть 2 введена Законом РК от 28.11.2003 N 719-ЗРК)

3. Основу экономики Республики Карелия составляет социально ориентированное рыночное хозяйство, в котором в соответствии с законодательством обеспечиваются свобода хозяйственной деятельности и разнообразие форм собственности, равные условия их правовой защиты, добросовестная конкуренция.

4. Экономические отношения строятся на социальном партнерстве между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и потребителем.

5. Собственность не может использоваться в целях, противоречащих интересам общества, правам и свободам граждан.

комментарий:

Согласно п. 1 статьи 8 Конституции Республики Карелия презюмируется, что земля и другие природные ресурсы Республики Карелия, как субъекта Российской Федерации используются и охраняют-

ся в Республике Карелия исключительно как основа жизни, существования и деятельности народов, проживающих на территории республики.

Пункт 2 ст. 8 Конституции Республики Карелия устанавливает, что юридическое регулирование вопросов, связанных с владением, пользованием и распоряжением землей и другими природными ресурсами осуществляется законодательством Республики Карелия в пределах и порядке, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральным законом. Исключений из данного правила не предусмотрено.

Пункт 3 комментируемой статьи регулирует положения о том, что основой экономики Республики Карелия является социально ориентированное рыночное хозяйство, в котором, в строгом соответствии с законодательством, обеспечиваются свобода хозяйственной деятельности и разнообразие форм собственности, их равные условия правовой защиты, а также добросовестная конкуренция между участниками экономической деятельности.

Согласно п. 4 комментируемой статьи Конституции Республики Карелия предусматривается, что экономические отношения в Республике Карелия строятся на социальном партнерстве между человеком и государством, работником и работодателем, производителем и потребителем. Данный принцип является основополагающим при осуществлении экономической деятельности как непосредственно в Карелии, так и на территории всей России.

Пункт пятый комментируемой статьи указывает на то, что собственность не может использоваться в целях, противоречащих интересам общества, правам и свободам граждан. Таким образом, в интересах общества и в целях защиты прав и свобод граждан устанавливается ограничение в праве собственности. Иные ограничения, за исключением настоящего конституционного ограничения не допускаются.

Статья 9

(в ред. Закона РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК)

1. Республика Карелия самостоятельно решает вопросы административно-территориального устройства.

2. Административно-территориальными единицами Республики Карелия являются районы и города республиканского значения.

Республика Карелия состоит из следующих административно-территориальных единиц:

районы: Беломорский, Калевальский, Кемский, Кондопожский, Лахденпохский, Лоухский, Медвежьегорский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский, Пряжинский, Пудожский, Сегежский, Суоярвский;

города республиканского значения: Петрозаводск, Костомукша, Сортавала.

комментарий:

Право на самостоятельное решение вопросов административно-территориального устройства

Республикой Карелия нашло отражение в пункте первомкомментируемой статье Конституции Республики Карелия.

Пункт 2 статьи 9 Республики Карелия реализует вышеуказанное право нашего субъекта Федерации и устанавливает, что административно-территориальными единицами Республики Карелия являются районы и города республиканского значения.

При этом, реализуя указанное право, Республика Карелия определила в своей Конституции, что состоит из следующих административно-территориальных единиц:

районы: Беломорский, Калевальский, Кемский, Кондопожский, Лахденпохский, Лоухский, Медвежьегорский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский, Пряжинский, Пудожский, Сегежский, Суоярвский;

города республиканского значения: Петрозаводск, Костомукша, Сортавала. Города республиканского значения играют особую роль в Республике, в её эко-

номическом, культурном и научном развитии.

Статья 10

1. В Республике Карелия признается и гарантируется местное самоуправление, самостоятельное в пределах своих полномочий.

(в ред. Закона РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК)

2. В Республике Карелия могут быть образованы национальные муниципальные образования.

(часть 2 введена Законом РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК)

комментарий:

Согласно п. 1 комментируемой статьи за номером 10 Конституции Республики Карелия предусмотрено, что на территории Республики признаётся и гарантируется местное самоуправление, гарантируется её самостоятельность в пределах тех полномочий, которые делегированы самоуправлению в силу федерального законодательства

Пункт 2 комментируемой статьи устанавливает право Республики на национальные муници-

пальные образования. Так, например, в Республике Карелия существует Пряжинский национальный муниципальный район.

Статья 11

1. Государственным языком в Республике Карелия является русский. Республика Карелия вправе устанавливать другие государственные языки на основании прямого волеизъявления населения Республики Карелия, выраженного путем референдума.

2. В Республике Карелия народам, проживающим на ее территории, гарантируется право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития.

комментарий:

Пункт 1 статьи 11 Конституции Республики Карелия устанавливается, что государственным языком в Республике Карелия является русский. Республика Карелия вправе устанавливать другие государственные языки на основании прямого во-

леизъявления населения Республики Карелия, выраженного путем референдума.

Ключевое право народов, проживающих на территории Республики Карелия есть право на сохранение родного языка закреплено в пункте 2 комментируемой статьи Конституции Республики Карелия. Согласно Конституции, в Республике Карелия создаются условия для его изучения и развития.

Статья 12

Государственный флаг Республики Карелия представляет собой прямоугольное полотнище с равновеликими горизонтальными полосами: верхняя полоса - красного цвета, средняя - голубого цвета и нижняя - зеленого цвета. Отношение ширины флага к его длине - 2:3. Порядок официального использования Государственного флага Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия.

(в ред. Закона РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК)

комментарий:

Текст комментируемой статьи Конституции Республики Карелия за номером 12 посвящен основному государственному символу Республики Карелия – его государственному флагу. Согласно тексту статьи 12, государственный флаг Республики Карелия представляет собой прямоугольное полотнище с равновеликими горизонтальными полосами: верхняя полоса - красного цвета, средняя - голубого цвета и нижняя - зеленого цвета. Отношение ширины флага к его длине - 2:3. Порядок официального использования Государственного флага Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия.

Статья 13

Государственным гербом Республики Карелия является прямоугольный закругленный в нижней трети, трижды пересеченный в равных долях цветами государственного флага Республики Карелия щит с изображенным на нем профилем стоящего медведя черного цвета. Золотое обрамление щита переходит

в стилизованное изображение ели с левой стороны и сосны - с правой. В навершии щита расположена восьмиконечная звезда (сдвоенный крест) золотого цвета. Порядок официального использования Государственного герба Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия.

(в ред. Закона РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК)

комментарий:

Ещё один важнейший государственный символ Республики Карелия – её государственный герб. Согласно ст. 13 Конституции Республики Карелия - государственным гербом Республики Карелия является прямоугольный закругленный в нижней трети, трижды пересеченный в равных долях цветами государственного флага Республики Карелия щит с изображенным на нем профилем стоящего медведя черного цвета. Золотое обрамление щита переходит в стилизованное изображение ели с левой стороны и сосны - с правой. В навершии щита расположена восьмиконечная звезда (сдвоенный

крест) золотого цвета. Порядок официального использования Государственного герба Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия.

Статья 14

Государственным гимном Республики Карелия является «Гимн Республики Карелия» композитора А. Белобородова, авторы текста - А.Мишин и И.Костин.

комментарий:

в качестве комментария к настоящей статье за номером 14 Конституции Республик Карелия авторы считают возможным привести в конце книги текст самого гимна, созданный известными карельскими поэтами А.Мишина и И. Костина

Статья 15

Столицей Республики Карелия является город Петрозаводск.

комментарий:

Главным городом Республики Карелия со ста-

тусом столицы является г. Петрозаводск. В Петрозаводске расположены важнейшие органы государственной власти Республики Карелия: Законодательное Собрание Республики Карелия, Правительство Республики Карелия возглавляемое Главой Республики Карелия, Верховный суд Республики Карелия, Конституционный суд Республики Карелия. В Петрозаводске также находятся структуры федеральных органов государственной власти. Помимо этого, г. Петрозаводск является административным центром Прионежского района Республики Карелия.

ГЛАВА 2

ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Статья 16

1. В Республике Карелия признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права.

2. Права и свободы человека и гражданина, установленные Конституцией Российской Федерации, действуют на территории Республики Карелия непосредственно и могут быть ограничены только федеральным законом.

3. Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

комментарий:

Согласно п. 1 ст. 16 Конституции Республики Карелия, открывающей главу 2 Конституции, посвящённую такому важному институту как права и свободы человека и гражданина, устанавливается, что Республикой Карелии, как субъектом Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно Конституции Российской Федерации, общепризнанным принципам и нормам международного права.

Согласно пункту 2 статьи 16 Конституции Республики Карелия, признаётся, что права и свободы

человека и гражданина, установленные Конституцией Российской Федерации, действуют на территории Республики Карелия непосредственно и могут быть ограничены исключительно федеральным законом в строго определённых им случаях.

При этом, пункт третий комментируемой статьи Конституции Республики Карелия запрещает осуществление прав и свобод человека и гражданина в нарушении прав и свобод других лиц.

Статья 17

Права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов. Обеспечение и защита в соответствии с законом прав и свобод человека и гражданина - основная обязанность всех органов государственной власти и местного самоуправления.

комментарий:

Согласно статье 17 Конституции Республики Карелия закрепляется принцип соответствия при-

менения норм закона их духу и букве. Так, комментируемая статья чётко говорит о том, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов. Обеспечение и защита в соответствии с законом прав и свобод человека и гражданина есть основополагающая обязанность всех органов государственной власти и местного самоуправления, центральная их задача

Статья 18

1. Решения и действия (бездействие) органов государственной власти Республики Карелия и местного самоуправления, их должностных лиц и служащих могут быть обжалованы в суд. Вред, причиненный незаконными решениями и действиями (бездействием) органов государственной власти Республики Карелия и местного самоуправления, подлежит возмещению.

2. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

3. Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях,

предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Республика Карелия содействует развитию адвокатуры и нотариата.

комментарий:

Пункт 1 статьи 18 Основного закона Республики Карелия предусматривает, что решения и действия (бездействие) органов государственной власти Республики Карелия и местного самоуправления, их должностных лиц и служащих могут быть обжалованы в суд. Вред, причиненный незаконными решениями и действиями (бездействием) органов государственной власти Республики Карелия и местного самоуправления, подлежит возмещению. Таким образом, любой гражданин имеет право на судебную защиту в установленном законом порядке.

Согласно пункту 2 комментируемой статьи реализуется принцип права на совершение любых действий, прямо не запрещённых законом. Так, установлено, что каждый вправе защищать свои права

и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Особое значение этот принцип имеет при защите, в том числе судебной, своих прав в судебном порядке.

Согласно пункту третьему комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, установлено, что, каждому гражданину гарантируется, вне зависимости от обстоятельств, право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Кроме того, установлено, что Республика Карелия содействует развитию адвокатуры и нотариата как самостоятельных институтов, не входящих в структуру органов государственной власти.

Статья 19

1. Все равны перед законом и судом.
2. В Республике Карелия гарантируется равенство прав, свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, пола, происхождения,

имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

комментарий:

Важнейший принцип равенства всех перед судом и законом нашёл своё отражение в пункте 1 статьи 19 Конституции Республики Карелия. Указанные положения говорят о категорическом запрете дискриминации при судопроизводстве по каким-либо причинам, в том числе указанным в п. 2 настоящей статьи.

Кроме того, п. 2 комментируемой статьи Конституции Республики Карелия установлено, что в Республике Карелия гарантируется равенство прав, свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объедине-

ниям, а также других обстоятельств.

Статья 20

1. Граждане имеют право участвовать в управлении делами Республики Карелия как непосредственно, так и через своих представителей в соответствии с законодательством.

2. Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти Республики Карелия и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

3. Исключена. - Закон РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК. (см. текст в предыдущей редакции)

4. Граждане в соответствии с законодательством участвуют в осуществлении правосудия.

5. Граждане имеют равный доступ к государственной и муниципальной службе в соответствии с законодательством.

комментарий:

Вопросу осуществления власти в Республике

Карелия посвящена статья 20 Конституции Республики Карелия, а в пункте 1 комментируемой статьи указано, что граждане имеют право участвовать в управлении делами Республики Карелия как непосредственно, так и через своих представителей в соответствии с законодательством.

Согласно пункту 2 комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти Республики Карелия и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

Статья 21

В Республике Карелия осуществляются меры по возрождению, сохранению и свободному развитию карелов, вепсов и финнов, проживающих на ее территории.

комментарий:

Приоритеты в национальной политике Респу-

блики Карелия обозначены в статье 21 Конституции Республики Карелия. Так, устанавливается, что в нашем субъекте Федерации осуществляются меры по возрождению, сохранению и свободному развитию карелов, вепсов и финнов, проживающих на ее территории.

Статья 22

Каждый имеет право обращаться в органы государственной власти Республики Карелия, органы местного самоуправления, к должностным лицам, которые в пределах своей компетенции обязаны рассматривать эти обращения, принимать по ним решения и давать мотивированный ответ.

комментарий:

Право граждан на обращение в целях решения тех или иных вопросов в органы государственной власти закреплено в статье 22 Конституции Республики Карелия. Согласно нормам указанной статьи органы государственной власти Республики

Карелия, органы местного самоуправления, должностные лица обязаны в пределах своей компетенции рассматривать эти обращения, принимать по ним решения и давать мотивированный ответ в установленные законом сроки.

Статья 23

1. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

2. Республика Карелия содействует полной занятости населения.

3. Каждый имеет право на отдых. Работающему по трудовому договору (контракту) гарантируются установленные законами продолжительность рабочего времени, выходные, и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

комментарий:

Согласно пункту 1 статьи 23 Конституции Республики Карелия, закреплено право каждого (человека и гражданина) свободно распоряжаться своими способностями к труду, самостоятельно выбирать род деятельности и профессию. Также указано на то, что каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Согласно п. 2 Конституции Республики Карелия устанавливается содействие республикой населению в сфере её полной занятости. Право требовать указанного содействия у каждого возникает в силу указанной нормы Основного закона Республики Карелия.

Согласно п. 3 комментируемой статьи Конституции Республики Карелия устанавливается, что каждый имеет право на отдых. Работающему по

трудовому договору (контракту) гарантируются установленные законами продолжительность рабочего времени, выходные, и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск, установленный ТК РФ и законодательство о северных территориях.

Статья 24

1. Материнство, отцовство, детство и семья находятся под защитой Республики Карелия.

2. В Республике Карелия создаются и развиваются детские дошкольные учреждения, предоставляются льготы и пособия семьям, имеющим детей, другие виды помощи семье.

3. Дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей. Республика Карелия обеспечивает содержание, воспитание и образование детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поощряет благотворительную деятельность по отношению к детям.

комментарий:

Пункт первый комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия устанавливает и гарантирует государственную, в том числе и социальную, защиту материнства, детства, отцовства. Семья, как важнейший общественный институт находится под защитой Республики Карелия.

Второй пункт комментируемой статьи Конституции Республики Карелия гласит о том, что в Республике Карелия создаются и развиваются детские дошкольные учреждения, предоставляются льготы и пособия семьям, имеющим детей, другие виды помощи семье.

Пункт третий статьи 24 Основного закона Республики Карелия указывает на особую заботу республики о детстве. Установлено, что на территории Республики Карелия и под её ответственностью, дети пользуются равной правовой и социальной защитой вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей.

Важно, что Республика Карелия обеспечивает содержание, воспитание и образование детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поощряет благотворительную деятельность по отношению к детям.

Статья 25

1. Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей, в том числе детей-инвалидов, и в иных случаях, установленных законом

2. В Республике Карелия может устанавливаться в соответствии с законом дополнительное социальное обеспечение.

3. Республика Карелия развивает систему социальной защиты, поощряет различные формы общественной социальной помощи.

комментарий:

Повторяя положения Конституции Российской

Федерации, статья 25 Конституции Республики Карелия декларирует социальную направленность внутренней политики Республики.

Так, согласно пункту первому комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, устанавливается, что каждому (человеку и гражданину) в Республике Карелия гарантируется его социальное обеспечение по возрасту, а также в случаях связанных с болезнью, инвалидностью, потерей кормильца и для воспитания детей, в том числе детей-инвалидов, а также в иных случаях, установленных законом.

Согласно второму пункту статьи 25 Конституции Республики Карелия устанавливается, что в Республике Карелия может устанавливаться в соответствии с законом дополнительное социальное обеспечение.

Таким образом, Республика Карелия, как субъект Российской Федерации, оставляет за собой право осуществлять дополнительную социальную поддержку своего населения.

Согласно пункту третьему комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, Республика Карелия как субъект в состав Российской Федерации, самостоятельно развивает систему социальной защиты, дополнительно поощряет различные формы общественной социальной помощи.

Статья 26

1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

2. Органы государственной власти Республики Карелия и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище.

3. Малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется в соответствии с законодательством бесплатно или за доступную плату из государственных и муниципальных жилищных фондов в соответствии с установленными законами нормами.

комментарий:

Важнейшему социальному праву – праву на жилище посвящена статья 26 Конституции Республики Карелия.

Так, согласно пункту первому комментируемой статьи устанавливается право каждого (человека и гражданина) на жилище. Пунктом первым статьи 26 Конституции Республики Карелия запрещается произвольное (то есть кроме случаев, установленных действующим законодательством) лишение жилища человека и гражданина.

Пункт второй комментируемой статьи Конституции Республики Карелия посвящен развитию жилищной инфраструктуры Республики Карелия и на её территории. Так, устанавливается, что органы государственной власти Республики Карелия и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для реализации конституционного права на жилище.

Согласно пункту третьему статьи 26 Конституции Республики Карелия устанавливается, что

малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется в соответствии с законодательством бесплатно или за доступную плату из государственных и муниципальных жилищных фондов в соответствии с установленными законами нормами. Таким образом, настоящей статьёй Конституции Республики Карелия закреплено важнейшее право на бесплатное получение нуждающимися бесплатного жилого минимума для реализации своих бытовых потребностей.

Статья 27

1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

2. В Республике Карелия осуществляются республиканские программы охраны и укрепления здо-

ровья населения; принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения; поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта.

3. Республика Карелия оказывает особое внимание и всемерное содействие охране здоровья матери и ребенка.

комментарий:

Право на охрану здоровья человека и гражданина нашло своё отражение в статье 27 Конституции Республики Карелия.

Так, пунктом первым комментируемой статьи установлено, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом, устанавливается, что медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно, то есть за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

В целях улучшения медицинских показателей, согласно пункту второму комментируемой статьи установлено, что в Республике Карелия, на её территории, органами государственной власти и силами органов местного самоуправления, осуществляются и реализуются республиканские программы охраны и укрепления здоровья населения. Помимо этого, органами государственной власти и органами местного самоуправления принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения. Презюмируется указанной нормой закона, что поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта.

Отдельный пункт комментируемой статьи посвящён материнству и детству с точки зрения медицины и охраны здоровья. Так, согласно пункту третьему комментируемой статьи установлено, что Республика Карелия оказывает особое внимание и всемерное содействие охране здоровья

матери и ребенка. Реализация данного принципа находит своё отражение в бесплатном получении медицинской помощи таким категориями граждан, а также в реализации государственными и муниципальными органами власти специальных республиканских программ в сфере охраны здоровья и медицины.

Статья 28

1. Каждый имеет право на экологически безопасные для его жизни и здоровья окружающую природную среду, продукты питания и предметы бытового назначения. Это право обеспечивается экологическим контролем в соответствии с установленными требованиями и стандартами.

2. Каждый имеет право на достоверную информацию об окружающей среде, ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением и вредными условиями труда.

3. Каждый обязан сохранять природу и окружающую

щую среду, бережно относиться к природным богатствам.

4. Соккрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность в соответствии с законами.

комментарий:

Особое внимание в Республике Карелия уделяется экологии и безопасности окружающей среды. В этой связи в Конституции Республики Карелия, как в основном законе субъекта Российской Федерации, имеется статья номер 28, целиком и полностью посвящённая вопросам экологии и окружающей среды.

Согласно пункту первому комментируемой статьи, устанавливается на законодательном уровне, что каждый человек и гражданина имеет право на экологически безопасные для его жизни и здоровья окружающую природную среду, продукты питания и предметы бытового назначения. Это право обеспечивается экологическим контролем в

соответствии с установленными требованиями и стандартами. Таким образом, Республика Карелия, как субъект Российской Федерации закрепляет за собой самостоятельное право и декларирует перед своим населением обязательство на установление экологического контроля над окружающей природной средой, осуществление соответствующего контроля в сфере обеспечения населения Республики Карелия доброкачественными продуктами питания и предметами быта.

Важнейшим из прав жителей Республики Карелия в сфере экологии и охраны окружающей природной среды является право на информацию в области экологии. Так, пунктом 2 комментируемой статьи Конституции Республики Карелия установлено, что каждый человек и гражданин, проживающий на территории Республики Карелия, имеет право на получение достоверной, своевременной и актуальной информации об окружающей среде, ее состоянии, а также имеет право на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу

экологическим правонарушением и вредными условиями труда.

Помимо прав в сфере экологии и охраны окружающей природной среды, Конституция Республики Карелия устанавливает и обязанность своего населения о защите и сохранении экологии Карелии. Так, согласно пункту третьему комментируемой статьи Республики Карелия установлено, что каждый человек и гражданин, проживающий в пределах территории Республики Карелия, обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Таким образом, экологические законодательные принципы, закреплённые в Основном законе Республики Карелия представляет собой симбиоз взаимных прав и обязанностей граждан, проживающих на территории Республики перед Республикой Карелия, как перед субъектом Российской Федерации, осуществляющим государственную власть в Республике, так и Республики Карелия перед её гражданами.

Не менее важным законодательным принципом

в экологическом законодательстве является ответственность за сокрытие информации об окружающей среде и экологии. Так, согласно п. 4 статьи 28 Конституции Республики Карелия установлено, что умышленно сокрытие фактов и обстоятельств, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, влечет за собой ответственность для лиц, скрывавших такую информацию в соответствии с действующим законодательством.

Статья 29

1. Каждый имеет право на образование. Гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в пределах государственных образовательных стандартов, если

образование данного уровня граждан получает впервые.

2. Республика Карелия устанавливает региональные (национально - региональные) компоненты государственных образовательных стандартов, поддерживает различные формы образования, способствует развитию науки.

комментарий:

Реализации на территории Республики Карелия такой важной социальной гарантии для граждан, как право на образование, закреплено в статье 29 Конституции Республики Карелия.

Так, согласно пункту первому комментируемой статьи установлено, что каждый человек и гражданин проживающий на территории Республики Карелия имеет право на образование. При этом, каждому гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального образования, а

также на конкурсной основе бесплатность среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях в пределах государственных образовательных стандартов, если образование данного уровня граждан получает впервые.

Согласно пункту второму комментируемой статьи, Республика Карелия, как субъект Российской Федерации, самостоятельно и в пределах своей компетенции устанавливает региональные (национально - региональные) компоненты государственных образовательных стандартов, поддерживает различные формы образования, способствует развитию науки. Существование указанного принципа объективно необходимо в целях сохранения самобытности коренных народов Карелии, компактно проживающих на территории Республики, а также в целях культурного и национального воспитания всех жителей Карелии.

Статья 30

1. Каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

2. Каждый обязан беречь памятники истории и культуры.

комментарий:

Право на участие в культурной жизни Республики имеет важнейшее значения в социальной сфере.

Так, пунктом первым статьи 30 Конституции Республики Карелия установлено, что каждый человек и гражданин на территории Республики Карелия вне зависимости от каких-либо обстоятельств, имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Вместе с тем, согласно пункту второму комментируемой статьи установлено, что каждый обязан беречь памятники истории и культуры.

Таким образом, законодательные принципы в сфе-

ре культуры, закреплённые в Основном законе Республики Карелия представляет собой симбиоз взаимных прав и обязанностей граждан, проживающих на территории Республики перед Республикой Карелия, как перед субъектом Российской Федерации, осуществляющим государственную власть в Республике, и Республики Карелия перед её гражданами.

Статья 31

Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Законы, устанавливающие новые налоги или ухудшающие положение налогоплательщиков, обратной силы не имеют.

комментарий:

Обязанность по уплате налогов всех лиц, проживающих на законных основаниях на территории Республики Карелия установлено статьёй 31 Конституции Республики Карелия. Каждый житель Республики обязан платить в бюджеты всех уровней установленные законом налоги и сборы.

ГЛАВА 3 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 32

1. Законодательное Собрание Республики Карелия является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Карелия. (в ред. Закона РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК)

2. Законодательное Собрание Республики Карелия состоит из 50 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия одного созыва составляет пять лет. (в ред. Законов РК от 01.04.2005 N 859-ЗРК, от 16.02.2006 N 961-ЗРК). Срок полномочий Законодательного Собрания Республики Карелия одного созыва составляет пять лет. (введена Законом РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК; в ред. Закона РК от 16.02.2006 N 961-ЗРК)

комментарий:

Глава 3 Конституции Республики Карелия полностью посвящена такому важному институту государственной власти в Республике, как законодательная власть.

Предваряет Главу 3 Основного закона Республики Карелия статья 32 Конституции РК.

Так, согласно пункту первому комментируемой статьи Республики Карелия установлено, что Законодательное Собрание Республики Карелия является постоянно действующим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Карелия.

Пункт второй статьи 32 Конституции Республики Карелия, установлено, что Законодательное Собрание Республики Карелия состоит из 50 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия одного созыва составляет пять лет.

Статья 33

1. Депутатом Законодательного Собрания Республики Карелия может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и обладающий избирательными правами.

2. Порядок выборов депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия.

комментарий:

Согласно пункту 1 статьи 33 Конституции Республики Карелия, раскрывается принципа доступа граждан к осуществлению власти в качестве представителей законодательной власти Республики Карелия. Так, устанавливается, что депутатом Законодательного Собрания Республики Карелия может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и обладающий избирательными правами.

Согласно пункту 2 статьи 33 Конституции Республики Карелия, установлено, что порядок

выборов депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия.

Статья 34

1. Депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия работают как на профессиональной постоянной основе, так и на непостоянной основе путем совмещения своей деятельности в Законодательном Собрании Республики Карелия с выполнением трудовых и служебных обязанностей по месту основной работы.

2. Утратила силу. - Закон от 23.05.2008 N 1194-ЗРК. (см. текст в предыдущей редакции)

комментарий:

Согласно п. 1 статьи 34 Конституции Республики Карелия, устанавливается что, депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия осуществляют свою деятельность в законодательном органе (парламенте) Республики Карелия, как на

профессиональной (возмездной) постоянной основе, так и на непостоянной, то есть безвозмездной, основе путем совмещения своей деятельности в Законодательном Собрании Республики Карелия с выполнением трудовых и служебных обязанностей по месту основной работы.

Пункт второй комментируемой статьи в действующей редакции Конституции Республики Карелия утратил силу и не применяется, следовательно – не комментируется.

Статья 35

В течение срока полномочий депутат Законодательного Собрания Республики Карелия обязан соблюдать ограничения, предусмотренные федеральными законами. (в ред. Закона РК от 01.04.2005 N 859-ЗРК).

комментарий:

Согласно статье 35 Конституции Республики Карелия, в течение всего срока осуществления своих депутатских полномочий, член парламента –

депутат Законодательного Собрания Республики Карелия обязан соблюдать тот круг ограничений, который установлен федеральным законодательством и законами Республики Карелия.

Статья 36

(в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

Депутат Законодательного Собрания Республики Карелия обладает неприкосновенностью в соответствии с федеральным законом.

комментарий:

В соответствии с федеральным законодательством, член парламента – депутат Законодательного Собрания Республики Карелия обладает неприкосновенностью на период осуществления своих депутатских полномочий.

Статья 37

Депутат Законодательного Собрания Республики Карелия может быть отозван избирателями в порядке, установленном законом Республики Карелия.

комментарий:

В соответствии со статьёй 37 Конституции Республики Карелия устанавливается наличие на территории Республики Карелия механизма отзыва депутат избирателями и прекращение его депутатских полномочий.

Установлено, что порядок отзыва депутата Законодательного Собрания Республики Карелия определяется местным законодательством.

Статья 38

1. Законодательное Собрание Республики Карелия собирается на первое заседание на тридцатый день после избрания, если в его состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов. Первое заседание открывает старейший по возрасту депутат.

2. С момента начала работы Законодательного Собрания Республики Карелия нового созыва полномочия представительного (законодательного) органа власти Республики Карелия прежнего созыва прекращаются.

комментарий:

Статья 38 Конституции Республики Карелия устанавливает порядок начала работы карельского парламента – Законодательного Собрания Республики Карелия. Согласно пункта первого комментируемой статьи, устанавливается, что Законодательное Собрание Республики Карелия обязано собираться на первое заседание на тридцатый день после избрания, если в его состав избрано не менее двух третей от установленного числа депутатов. регламентируется, что первое заседание открывает старейший по возрасту депутат. Последующие заседания открывает спикер – Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия, а в его отсутствие - депутат Законодательного Собрания Республики Карелия исполняющий обязанности Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия. В течение тридцати дней с момента избрания нового созыва Законодательного собрания Республики Карелия, осуществляет полномочия предыдущий созыв законодательного

собрания.

Согласно пункту второму статьи 38 Конституции Республики Карелия, устанавливается, что с момента начала работы Законодательного Собрания Республики Карелия нового созыва полномочия представительного (законодательного) органа власти Республики Карелия прежнего созыва прекращаются.

Статья 39

1. Законодательное Собрание Республики Карелия образует рабочие органы, проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания.

2. Законодательное Собрание Республики Карелия принимает Регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности.

3. Заседания Законодательного Собрания Республики Карелия являются открытыми. В соответствии с Регламентом Законодательное Собрание Республики Карелия вправе решить вопрос о проведении закрытого заседания.

4. Исключена. - Закон РК от 21.03.2003 N 660-ЗРК.
(см. текст в предыдущей редакции)

комментарий:

Функционал карельского парламента – законодательного Собрания Республики Карелия определён статьёй 39 Конституции Республики Карелия.

Согласно пункту первому комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия установлено, что Законодательное Собрание Республики Карелия образует рабочие органы, проводит по вопросам своего ведения парламентские слушания. Рабочие органы могут формироваться в виде профильных комитетов, парламентских комиссий и в иных видах. Возглавляют рабочие органы Законодательного Собрания Республики Карелия председатели комитетов и комиссий из числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия.

Согласно пункту второму Конституции Республики Карелия, устанавливается саморегулирование деятельности карельского парламента. Так,

пункт второй статьи 39 Конституции Республики Карелия гласит, что Законодательное Собрание Республики Карелия самостоятельно принимает Регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Никто из должностных или иных лиц и органов власти не вправе вмешиваться в вопросы внутреннего распорядка деятельности регионального парламента Карелии.

Пункт третий комментируемой статьи устанавливает, что Заседания Законодательного Собрания Республики Карелия являются открытыми. Любой житель Республики Карелия вправе принять участия в заседаниях регионального парламента Карелии в качестве слушателя. Если иное не противоречит Регламенту Законодательного Собрания Республики Карелия, участники открытого заседания Законодательного Собрания Республики Карелия могут быть заслушаны региональным парламентом Карелии. В соответствии с Регламентом, установлено право регионального парламента Республики Карелия - Законодатель-

ного Собрания Республики Карелия о решении вопроса о проведении закрытого заседания, если на то имеются основания в соответствии с действующим законодательством или Регламентом.

Статья 40

1. Законодательное Собрание Республики Карелия избирает из своего состава Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия и его заместителей.(в ред. Закона РК от 01.04.2005 N 859-ЗРК)

2. Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия, его заместители ведут заседания Законодательного Собрания Республики Карелия и ведают внутренним распорядком в соответствии с Регламентом.(в ред. Закона РК от 01.04.2005 N 859-ЗРК)

3. Права, обязанности и ответственность депутата Законодательного Собрания Республики Карелия устанавливаются законом Республики Карелия.(в ред. Закона РК от 23.03.2001 N 489-ЗРК)

комментарий:

Отдельным положениям, обязательным для Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, посвящены некоторые положения Конституции Республики Карелия, в том числе положения комментируемой статьи номер 40.

Так, согласно пункту первому комментируемой статьи, установлено, что, Законодательное Собрание Республики Карелия избирает из своего состава Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия и его заместителей.

Пунктом вторым обозначены основные функции спикера регионального парламента Карелии – Председателя Законодательного Собрания Республики Карелия, а также его заместителей. В частности, Председатель Законодательного Собрания Республики Карелия, его заместители ведут заседания Законодательного Собрания Республики Карелия и ведают внутренним распорядком в соответствии с действующим Регламентом.

Пунктом третьим Конституции Республики

Карелия установлено, что права, обязанности и ответственность депутата Законодательного Собрания Республики Карелия устанавливаются законом Республики Карелия.

Статья 41

1. Законодательное Собрание Республики Карелия:

1) принимает Конституцию Республики Карелия и поправки к ней;

2) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Республики Карелия и предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Карелия в пределах полномочий Республики Карелия;

2.1 утратил силу. - Закон РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК;

2.2 заслушивает ежегодные отчеты Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Республики Карелия;(п. 2.2 введен Законом РК от

27.05.2010 N 1385-ЗРК)3) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией и законами Республики Карелия.

2. Законом Республики Карелия:

1) утверждается бюджет Республики Карелия и отчет о его исполнении, представленные Главой Республики Карелия;

2) исключен. - Закон РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК;

3) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Республики Карелия;(п. 3 в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК)

4) утверждаются программы социально-экономического развития Республики Карелия, представленные Главой Республики Карелия;

5) устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению Республики Карелия, а также порядок их взимания;

6) утверждаются бюджеты территориальных госу-

дарственных внебюджетных фондов Республики Карелия и отчеты об их исполнении;(п. 6 в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК).

7) устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью Республики Карелия, в том числе долями (паями, акциями) Республики Карелия в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

8) утверждаются заключение и расторжение договоров Республики Карелия;

9) устанавливается порядок назначения и проведения референдума Республики Карелия;

10) устанавливаются порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Республики Карелия, порядок проведения выборов Главы Республики Карелия и порядок отзыва Главы Республики Карелия;(п. 10 в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

11) устанавливается административно-территориальное устройство Республики Карелия и порядок его изменения;

12) утратил силу. - Закон РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК;

13) устанавливаются государственные награды и почетные звания Республики Карелия, а также порядок награждения;

14) устанавливается административная ответственность за нарушение Конституции Республики Карелия, законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия;(в ред. Закона РК от 03.12.2001 N 547-ЗРК).

15) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Карелия, законами Республики Карелия к ведению и полномочиям Республики Карелия.

3. Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия:

1) принимается регламент Законодательного Собрания Республики Карелия и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;(п. 1 в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК).

2) утратил силу. - Закон РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК;

2.1 оформляется согласие Главе Республики Карелия на назначение лиц на должности первых заместителей Главы Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития;(п. 2.1 введен Законом РК от 29.06.2012 N 1612-ЗРК)3) оформляется решение о недоверии (доверии) Главе Республики Карелия, первым заместителям Главы Республики Карелия, руководителю органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителю органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития;(п. 3 в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1612-ЗРК).

4) исключен. - Закон РК от 18.06.2003 N 677-ЗРК;

5) назначается половина членов Центральной изби-

рательной комиссии Республики Карелия;

б) назначается референдум Республики Карелия;

7) назначаются выборы в Законодательное Собрание Республики Карелия, выборы Главы Республики Карелия и голосование по отзыву Главы Республики Карелия;(п. 7 в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК).

8) утратил силу. - Закон РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК;

9) назначается на должность и освобождается от должности Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия;(в ред. Закона РК от 16.07.2009 N 1314-ЗРК).

10) дается согласие на назначение Прокурора Республики Карелия;(в ред. Закона РК от 03.12.2001 N 549-ЗРК).

11) назначаются Председатель Конституционного Суда Республики Карелия, судьи Конституционного Суда Республики Карелия, мировые судьи;(п. 11 в ред. Закона РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК)

12) исключен. - Закон РК от 21.03.2003 N 660-ЗРК;

13) утверждается соглашение об изменении границ Республики Карелия;

14) одобряется проект договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Республики Карелия;(п. 14 введен Законом РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК)

15) оформляются иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Карелия и законами Республики Карелия к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия.(в ред. Законов РК от 21.03.2001 N 611-ЗРК, от 18.06.2003 N 677-ЗРК).

4. Законодательное Собрание Республики Карелия в пределах и формах, установленных Конституцией Республики Карелия и законами Республики Карелия:

1) осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов Республики Карелия, исполнением

бюджета Республики Карелия, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Карелия, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Республики Карелия;(в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК).

2) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Карелия и законами Республики Карелия.(п. 2 в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК).

комментарий:

Статья 41 Конституции Республики Карелия устанавливает перечень полномочий и обязанностей регионального парламента Республики Карелия – Законодательного Собрания Республики Карелия.

Так, согласно пункту первому комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, установлено что:

Законодательное Собрание Республики Карелия:

1) принимает Конституцию Республики Карелия и поправки к ней;

2) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Республики Карелия и предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Карелия в пределах полномочий Республики Карелия;

заслушивает ежегодные отчеты Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики Карелия, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Республики Карелия;(п. 2.2 введен Законом РК от 27.05.2010 N 1385-ЗРК)3) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией и законами Республики Карелия.

Согласно пункту второму, Законодательное Собрание Республики Карелия заслушивает ежегодные отчеты Главы Республики Карелия о результатах деятельности Правительства Республики

Карелия, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Республики Карелия;(п. 2.2 введен Законом РК от 27.05.2010 N 1385-ЗРК)3) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией и законами Республики Карелия.

2. Законом Республики Карелия:

1) утверждает бюджет Республики Карелия и отчет о его исполнении, представленные Главой Республики Карелия;

2) не комментируется, так как исключен. - Закон РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК;

3) в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Республики Карелия;(п. 3 в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК)

4) утверждаются программы социально-экономического развития Республики Карелия, представленные Главой Республики Карелия;

5) устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению Республики Карелия, а также порядок их взимания;

6) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Карелия и отчеты об их исполнении;(п. 6 в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК)(см. текст в предыдущей редакции)

7) устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью Республики Карелия, в том числе долями (паями, акциями) Республики Карелия в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

8) утверждаются заключение и расторжение договоров Республики Карелия;

9) устанавливается порядок назначения и проведения референдума Республики Карелия;

10) устанавливаются порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Республики Каре-

лия, порядок проведения выборов Главы Республики Карелия и порядок отзыва Главы Республики Карелия;(п. 10 в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

11) устанавливается административно-территориальное устройство Республики Карелия и порядок его изменения;

12) утратил свою силу и не применяется в соответствии с Законом РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК;

13) устанавливаются государственные награды и почетные звания Республики Карелия, а также порядок награждения;

14) устанавливается административная ответственность за нарушение Конституции Республики Карелия, законов и иных нормативных правовых актов Республики Карелия;(в ред. Закона РК от 03.12.2001 N 547-ЗРК).

15) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Карелия, законами Республики Карелия к

ведению и полномочиям Республики Карелия.

3. Постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия:

1) принимается регламент Законодательного Собрания Республики Карелия и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;(п. 1 в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК).

2) утратил силу и не применяется в соответствии с Законом РК от 17.08.2010 N 1421

2.1 оформляется согласие Главе Республики Карелия на назначение лиц на должности первых заместителей Главы Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития;(п. 2.1 введен Законом РК от 29.06.2012 N 1612-ЗРК)

3) оформляется решение о недоверии (доверии)

Главе Республики Карелия, первым заместителям Главы Республики Карелия, руководителю органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителю органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития;(п. 3 в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1612-ЗРК)

4) исключен. - Закон РК от 18.06.2003 N 677-ЗРК;

5) назначается половина членов Центральной избирательной комиссии Республики Карелия;

6) назначается референдум Республики Карелия;

7) назначаются выборы в Законодательное Собрание Республики Карелия, выборы Главы Республики Карелия и голосование по отзыву Главы Республики Карелия;(п. 7 в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

8) утратил свою силу и не применяется в соответствии с Законом РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК;

9) назначается на должность и освобождает-

ся от должности Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия;(в ред. Закона РК от 16.07.2009 N 1314-ЗРК).

10) дается согласие на назначение Прокурора Республики Карелия;(в ред. Закона РК от 03.12.2001 N 549-ЗРК)(см. текст в предыдущей редакции)

11) назначаются Председатель Конституционного Суда Республики Карелия, судьи Конституционного Суда Республики Карелия, мировые судьи;(п. 11 в ред. Закона РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК)(см. текст в предыдущей редакции)

12) исключен. - Закон РК от 21.03.2003 N 660-ЗРК;(см. текст в предыдущей редакции)

13) утверждается соглашение об изменении границ Республики Карелия;

14) одобряется проект договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Республики Карелия;(п. 14 введен Законом РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК)

15) оформляются иные решения по вопросам,

отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Карелия и законами Республики Карелия к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Карелия. (в ред. Законов РК от 21.03.2001 N 611-ЗРК, от 18.06.2003 N 677-ЗРК).

4. Законодательное Собрание Республики Карелия в пределах и формах, установленных Конституцией Республики Карелия и законами Республики Карелия:

1) осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов Республики Карелия, исполнением бюджета Республики Карелия, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Республики Карелия, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Республики Карелия; (в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК)

2) осуществляет иные полномочия, установлен-

ные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Карелия и законами Республики Карелия. (п. 2 в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК).

Статья 42

1. Право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Республики Карелия принадлежит депутатам Законодательного Собрания Республики Карелия, Главе Республики Карелия, Правительству Республики Карелия, представительным органам и главам муниципальных образований, Конституционному Суду Республики Карелия, прокурору Республики Карелия. Правом законодательной инициативы обладают также региональные (республиканские) общественные организации и региональные отделения (организации, комитеты) общероссийских общественных организаций в лице их высших руководящих органов.

(в ред. Законов РК от 31.05.2004 N 776-ЗРК, от 23.05.2008 N 1193-ЗРК, от 16.07.2009 N 1314-ЗР) Пра-

во законодательной инициативы по вопросам выборного законодательства принадлежит также Центральной избирательной комиссии Республики Карелия.

2. Законопроекты, внесенные Главой Республики Карелия, рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке.

3. Законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, об изменении финансовых обязательств Республики Карелия, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Республики Карелия, рассматриваются Законодательным Собранием Республики Карелия по представлению Главы Республики Карелия либо при наличии заключения указанного лица. Данное заключение представляется в Законодательное Собрание Республики Карелия в тридцатидневный срок. (в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК).

комментарий:

Статья 42 Конституции Республики Карелия предусматривает порядок осуществления такого

властного полномочия, как законодательная инициатива.

Согласно пункту первому статьи 42 Основного закона Республики Карелия, установлено, что правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Республики Карелия Обладают:

А) депутаты Законодательного Собрания Республики Карелия;

Б) Глава Республики Карелия, как самостоятельное должностное лицо;

В) Правительство Республики Карелия;

Г) представительные органы и главы муниципальных образований;

Д) Конституционный Суд Республики Карелия;

Е) прокурор Республики Карелия;

Правом законодательной инициативы обладают также региональные (республиканские) общественные организации и региональные отделения (организации, комитеты) общероссийских общественных организаций в лице их высших руководящих органов

Пунктом вторым комментируемой статьи устанавливается приоритет Главы Республики Карелия в реализации властного полномочия законодательной инициативы. Так, настоящим пунктом статьи 42 Конституции Республики Карелия, установлено, что законопроекты, внесенные Главой Республики Карелия, рассматриваются по его предложению в первоочередном порядке.

Согласно пункту третьему комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия, устанавливается, что законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, об изменении финансовых обязательств Республики Карелия, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Республики Карелия, рассматриваются Законодательным Собранием Республики Карелия по представлению Главы Республики Карелия либо при наличии заключения указанного лица. Данное заключение представляется в Законодательное Собрание Республики Карелия в тридцатидневный

срок. Таким образом, Конституция республики Карелия устанавливает некие ограничения при реализации права законодательной инициативы, оговаривая перечень ограничений.

Статья 43

1. По вопросам, отнесенным к его ведению, Законодательное Собрание Республики Карелия принимает законы и постановления. Законы Республики Карелия принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, если иное не предусмотрено федеральными законами. Постановления Законодательного Собрания Республики Карелия принимаются большинством от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, если иное не предусмотрено федеральными законами. (в ред. Закона РК от 31.05.2004 N 776-ЗРК).

2. Конституция Республики Карелия, поправки к ней принимаются не менее чем двумя третями от

Конституция Республики Карелия _____
установленного числа депутатов Законодательного
Собрания Республики Карелия.(в ред. Закона РК от
31.05.2004 N 776-ЗРК)

комментарий:

Согласно пункту первому комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, устанавливается, что по вопросам, отнесенным к его ведению, Законодательное Собрание Республики Карелия принимает законы и постановления. Законы Республики Карелия принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, если иное не предусмотрено федеральными законами. Постановления Законодательного Собрания Республики Карелия принимаются большинством от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, если иное не предусмотрено федеральными законами.

Согласно пункту второму статьи 43 Основного закона Карелии, предусмотрен особый порядок

_____ Конституция Республики Карелия
*внесения изменений и дополнений в Конституцию
Республики Карелия региональным парламентом –
Законодательным Собранием Республики Карелия.
Так, указывается на то, что сама Конституция
Республики Карелия, как основной закон региона,
поправки к ней принимаются не менее чем двумя
третьими от установленного числа депутатов
Законодательного Собрания Республики Карелия.
Таким образом, две трети от парламентского кво-
рума (обязательного числа депутатов) можно на-
звать «конституционным большинством»*

Статья 44

1. Законодательное Собрание Республики Карелия в течение семи дней направляет принятые им законы Главе Республики Карелия для обнародования (подписания и официального опубликования).

2. Глава Республики Карелия обязан подписать и официально опубликовать закон Республики Карелия либо отклонить закон в течение четырнадцати дней с момента его поступления. В случае отклонения закона

Республики Карелия отклоненный закон возвращается в Законодательное Собрание Республики Карелия с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений. (в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК)

3. В случае отклонения Главой Республики Карелия закона он может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законы, предусмотренные частью 3 настоящей статьи и частью 2 статьи 43 настоящей Конституции, подлежат обнародованию Главой Республики Карелия в десятидневный срок.

комментарий:

Согласно статье 44 Конституции Республики Карелия, предусмотрен порядок действий органов власти Республики Карелия после принятия региональным парламентом законодательных актов.

Пункт первый комментируемой статьи ука-

зывает на то, что Законодательное Собрание Республики Карелия, как орган представительской (законодательной) власти, в течение семи дней направляет принятые им законы Главе Республики Карелия для их обнародования, что включает в себя процедуру подписания закона и его официального опубликования (промульгации).

Пунктом вторым комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия, установлено, что Глава Республики Карелия обязан либо подписать и официально опубликовать закон Республики Карелия, либо отклонить закон в течение четырнадцати дней с момента его поступления. В случае отклонения закона Республики Карелия отклоненный закон возвращается в Законодательное Собрание Республики Карелия с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений. Немотивированный отказ в подписании и опубликовании закона Главой Республики – не допускается.

Согласно пункту третьему статьи 44 Консти-

туции Республики Карелия, устанавливается, что в случае отклонения Главой Республики Карелия закона он может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия.

Согласно пункту 4 комментируемой статьи, законы, предусмотренные частью 3 настоящей статьи и частью 2 статьи 43 настоящей Конституции, подлежат обнародованию Главой Республики Карелия в десятидневный срок.

Статья 45

1. Полномочия Законодательного Собрания Республики Карелия прекращаются досрочно в случае принятия Законодательным Собранием Республики Карелия постановления о самороспуске.

2. Полномочия Законодательного Собрания Республики Карелия прекращаются при вступлении в силу решения Верховного Суда Республики Карелия о не правомочности данного состава депутатов Законода-

тельного Собрания Республики Карелия, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

3. Глава Республики Карелия вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания Республики Карелия в случае принятия Законодательным Собранием Республики Карелия Конституции, закона или иного нормативного правового акта Республики Карелия, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Конституции Республики Карелия, если такие противоречия установлены судом, а Законодательное Собрание Республики Карелия не устранило их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения.

4. Полномочия Законодательного Собрания Республики Карелия могут быть прекращены досрочно в иных случаях и в порядке, предусмотренном федеральным законом.

5. В случае досрочного прекращения полномочий Законодательного Собрания Республики Карелия Глава Республики Карелия назначает внеочередные выборы в Законодательное Собрание Республики Карелия, которые проводятся в порядке, установленном законом. (в ред. Закона РК от 22.07.2003 N 686-ЗРК)

6. Законодательное Собрание Республики Карелия не может принять решение о самороспуске в период действия на территории Республики Карелия военного или чрезвычайного положения. (в ред. Закона РК от 18.06.2003 N 677-ЗРК)

комментарий:

Статья 45 Конституции Республики Карелия посвящена прекращению полномочий законодательного собрания Республики Карелия.

Так, пунктом первым статьи 45 Конституции Республики Карелия, устанавливается, что полномочия Законодательного Собрания Республики Карелия прекращаются досрочно в случае принятия Законодательным Собранием Республики Карелия

постановления о самороспуске.

Согласно пункту второму статьи 45 Конституции Республики Карелия, указано на то, что полномочия Законодательного Собрания Республики Карелия прекращаются при вступлении в силу решения Верховного Суда Республики Карелия о неправомочности данного состава депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий.

В силу пункта третьего комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия, презюмируется, что Глава Республики Карелия вправе принять решение о досрочном прекращении полномочий Законодательного Собрания Республики Карелия, в случае принятия Законодательным Собранием Республики Карелия Конституции, закона или иного нормативного правового акта Республики Карелия, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации

и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, Конституции Республики Карелия, если такие противоречия установлены судом, а Законодательное Собрание Республики Карелия не устранило их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения.

Согласно пункту 4 комментируемой статьи, устанавливаются, что полномочия Законодательного Собрания Республики Карелия могут быть прекращены досрочно в иных случаях и в порядке, предусмотренном федеральным законом.

Пункт пятый статьи 45 Конституции Республики Карелия, устанавливает, что в случае досрочного прекращения полномочий Законодательного Собрания Республики Карелия Глава Республики Карелия назначает внеочередные выборы в Законодательное Собрание Республики Карелия, которые проводятся в порядке, установленном законом.

При этом, пункт 6 комментируемой статьи

ограничивает право регионального парламента Карелии на его самороспуск, указывая на то, что Законодательное Собрание Республики Карелия не может принять решение о самороспуске в период действия на территории Республики Карелия военного или чрезвычайного положения

ГЛАВА 4 ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 46

Исполнительную власть в Республике Карелия осуществляют: Глава Республики Карелия, возглавляемое им Правительство Республики Карелия и иные органы исполнительной власти.

комментарий:

Глава 4 Конституции Республики Карелия посвящена такому институт государственной власти на территории Республики Карелия, как исполнительная власть.

Статья 46 открывает эту главу и даёт дефини-

цию (определение), кем осуществляется исполнительная власть на территории Республики Карелия.

Так, согласно комментируемой статьи установлено, что исполнительную власть в Республике Карелия осуществляют: Глава Республики Карелия, возглавляемое им Правительство Республики Карелия и иные органы исполнительной власти.

Под иными органами исполнительной власти следует понимать территориальные и межрегиональные структуры исполнительной власти, осуществляемой в Российской Федерации государственными органами, которые уполномочены осуществлять свои функции непосредственно на территории Республики Карелия.

Статья 47

1. Глава Республики Карелия является высшим должностным лицом Республики Карелия.

2. Глава Республики Карелия обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации и фе-

деральных законов, решений федеральных органов власти, принятых в пределах их компетенции, исполнение Конституции и законов Республики Карелия

комментарий:

Статья 47 Конституции Республики Карелия устанавливает статус Главы республики Карелия как высшего должностного лица на её территории. Об этом гласит пункт первый комментируемой статьи.

Согласно пункту второму комментируемой статьи, Глава Республики Карелия обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, решений федеральных органов власти, принятых в пределах их компетенции, исполнение Конституции и законов Республики Карелия. Иначе говоря, Глава Республики является гарантом Конституции Республики Карелия, а также несёт ответственность за обеспечение исполнения других законов на территории Республики Карелия

Статья 48

1. В соответствии с федеральным законодательством Глава Республики Карелия избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Карелия и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

1.1. Выборы Главы Республики Карелия проводятся в соответствии с федеральными законами, Конституцией Республики Карелия и законом Республики Карелия.(часть 1.1 введена Законом РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

2. Глава Республики Карелия избирается сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд.(часть 2 в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК.)

комментарий:

Глава Республики Карелия, как высшее долж-

ностное лицо, согласно статье 48 Конституции Республики Карелия, избирается голосованием.

Так, пунктом первым статьи 48 Конституции Республики, установлено, что в соответствии с федеральным законодательством Глава Республики Карелия избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Республики Карелия и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Согласно пункту за номером 1.1. Конституции Республики Карелия, установлено, что выборы Главы Республики Карелия проводятся в соответствии с федеральными законами, Конституцией Республики Карелия и законом Республики Карелия.

Исходя из смысла пункта второго комментируемой статьи, устанавливается, что Глава Республики Карелия избирается сроком на пять лет и не может замещать указанную должность более двух сроков подряд. Это означает, что два срока осуществления

полномочий Главы Республики Карелия являются преклюзивными (пресекательными) для осуществления полномочий Главы Республики в третий раз

Статья 49

1. Глава Республики Карелия при вступлении в должность приносит следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Главы Республики Карелия уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, Конституцию и законы Республики Карелия, верно служить народу.»

2. Присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и судей Конституционного Суда Республики Карелия.(часть 2 в ред. Закона

РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК)

комментарий:

Особый сакральный и политический смысл имеет принесение избранным Главой Республики Ка-

релия присяги, чему посвящена отдельная статья Конституции Республики Карелия за номером 49.

Согласно пункту первому комментируемой статьи, установлено, что Глава Республики Карелия при вступлении в должность приносит следующую присягу:

«Клянусь при осуществлении полномочий Главы Республики Карелия уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации и федеральные законы, Конституцию и законы Республики Карелия, верно служить народу.» По традиции, при произнесении присяги избранный Глава Республики Карелия кладёт правую руку на текст Конституции Республики Карелия.

Пунктом вторым комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, установлено, что присяга приносится в торжественной обстановке в присутствии депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и судей Конституционного Суда Республики Карелия.(

Статья 50.

В течение срока полномочий Глава Республики Карелия обязан соблюдать ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом. (в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

комментарий:

Осуществление полномочий Главы Республики Карелия накладывает на высшее должностное лицо ряд ограничений. Так, согласно статье 50 Конституции Республики Карелия, установлено, что в течение срока полномочий Глава Республики Карелия обязан соблюдать ограничения, установленные для членов Правительства Российской Федерации, если иное не установлено федеральным законом.

Статья 51

Глава Республики Карелия:

1) представляет Республику Карелия в отношениях с федеральными органами государственной власти и

органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Карелия;

2) подписывает и официально публикует принятые законы Республики Карелия и обладает правом отлагательного вето на принятые законы Республики Карелия;

3) подписывает договоры и соглашения от имени Республики Карелия;

4) представляет в течение шести месяцев после вступления в должность на утверждение Законодательного Собрания Республики Карелия концепцию социально-экономического развития Республики Карелия на срок своих полномочий;

5) представляет Законодательному Собранию Республики Карелия бюджет Республики Карелия и отчет об его исполнении;

6) представляет в Законодательное Собрание Республики Карелия ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Республики Карелия, в

том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Республики Карелия;(п. 6 в ред. Закона РК от 27.05.2010 N 1385-ЗРК)

7) определяет структуру органов исполнительной власти Республики Карелия;(в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 859-ЗРК)

8) формирует Правительство Республики Карелия, руководит его деятельностью, принимает решение об отставке Правительства Республики Карелия;(в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 859-ЗРК)

9) утратил силу. - Закон РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК

9.1) назначает с согласия Законодательного Собрания Республики Карелия на срок своих полномочий первых заместителей Главы Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития;(п.

9.1 введен Законом РК от 29.06.2012 N 1612-ЗРК)

10) с учетом требований пункта 9.1 настоящей статьи назначает первых заместителей Главы Республики Карелия, заместителей Главы Республики Карелия, руководителей органов исполнительной власти Республики Карелия, официальных представителей Республики Карелия за ее пределами и освобождает их от должности;(п. 10 в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1612-ЗРК)

11) утратил силу. - Закон РК от 16.07.2009 N 1314-ЗРК;

12) отменяет постановления и распоряжения Правительства Республики Карелия, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Карелия в случае противоречия их Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, Конституции и законам Республики Карелия;

13) утратил силу. - Закон РК от 29.06.2012 N 1612-ЗРК;

14) вправе требовать созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания Республики Карелия,

а также созывать вновь избранное Законодательное Собрание Республики Карелия на первое заседание ранее срока, установленного частью 1 статьи 38 настоящей Конституции;

15) вправе обратиться в Законодательное Собрание Республики Карелия с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления Законодательного Собрания Республики Карелия либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке;

16) представляет Законодательному Собранию Республики Карелия кандидатуру для назначения Председателем Конституционного Суда Республики Карелия, кандидатуры для назначения судьями Конституционного Суда Республики Карелия; (в ред. Законов РК от 21.03.2003 N 661-ЗРК, от 05.06.2006 N 987-ЗРК)

17) вносит в Законодательное Собрание Республики Карелия предложения о назначении референдума Республики Карелия;

18) назначает половину членов Центральной изби-

рательной комиссии Республики Карелия;

19) исключен. - Закон РК от 18.06.2003 N 677-ЗРК;

20) награждает государственными наградами Республики Карелия, присваивает почетные звания Республики Карелия;

21) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, настоящей Конституцией и законами Республики Карелия.

комментарий:

круг полномочий Главы республики Карелия содержится в статье 51 Конституции Республики Карелия и выглядит следующим образом – Глава Республики Карелия:

1) представляет Республику Карелия в отношениях с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении международных и внешнеэкономических связей Республики Карелия;

2) подписывает и официально публикует принятые законы Республики Карелия, обладает правом отлагательного вето на принятые законы Республики Карелия;

3) подписывает договоры и соглашения от имени Республики Карелия;

4) представляет в течение шести месяцев после вступления в должность на утверждение Законодательного Собрания Республики Карелия концепцию социально-экономического развития Республики Карелия на срок действия своих полномочий;

5) представляет Законодательному Собранию Республики Карелия бюджет Республики Карелия и отчет об его исполнении;

6) представляет в Законодательное Собрание Республики Карелия ежегодные отчеты о результатах деятельности Правительства Республики Карелия, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Республики Карелия;

7) определяет структуру органов исполнительной власти Республики Карелия; (в ред. Закона РК

от 25.12.2003 N 859-ЗРК)

8) формирует Правительство Республики Карелия, руководит его деятельностью, принимает решение об отставке Правительства Республики Карелия;

9) утратил силу и не применяется, соответственно не нуждается в комментарии.

9.1) назначает с согласия Законодательного Собрания Республики Карелия на срок своих полномочий первых заместителей Главы Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития

10) с учетом требований пункта 9.1 настоящей статьи назначает первых заместителей Главы Республики Карелия, заместителей Главы Республики Карелия, руководителей органов исполни-

тельной власти Республики Карелия, официальных представителей Республики Карелия за ее пределами и освобождает их от должности

11) утратил силу и не применяется

12) имеет право отменять постановления и распоряжения Правительства Республики Карелия, нормативные правовые акты органов исполнительной власти Республики Карелия в случае противоречия их Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, Конституции и законам Республики Карелия;

13) утратил силу и не применяется

14) вправе требовать созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания Республики Карелия, а также созывать вновь избранное Законодательное Собрание Республики Карелия на первое заседание ранее срока, установленного частью 1 статьи 38 настоящей Конституции;

15) вправе обратиться в Законодательное Собрание Республики Карелия с предложением о внесении изменений и (или) дополнений в постановления

Законодательного Собрания Республики Карелия либо об их отмене, а также вправе обжаловать указанные постановления в судебном порядке;

16) представляет Законодательному Собранию Республики Карелия кандидатуру для назначения Председателем Конституционного Суда Республики Карелия, кандидатуры для назначения судьями Конституционного Суда Республики Карелия

17) вносит в Законодательное Собрание Республики Карелия предложения о назначении референдума Республики Карелия;

18) назначает половину членов Центральной избирательной комиссии Республики Карелия;

19) исключен и не применяется

20) награждает государственными наградами Республики Карелия, присваивает почетные звания Республики Карелия;

21) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, настоящей Конституцией и законами Республики Карелия.

Статья 52

Глава Республики Карелия обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия с иными органами государственной власти Республики Карелия и в соответствии с законодательством Российской Федерации организует взаимодействие органов исполнительной власти Республики Карелия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

комментарий:

Согласно статье 52 Конституции Республики Карелия, устанавливается, что Глава Республики Карелия, как высшее должностное лицо субъекта Федерации, обеспечивает координацию деятельности всех органов исполнительной власти Республики Карелия с иными органами государственной власти Республики Карелия и в соответствии с законодательством Российской Федерации органи-

зует взаимодействие органов исполнительной власти Республики Карелия с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями.

Статья 53

1. Глава Республики Карелия в пределах своих полномочий на основе и во исполнение действующего законодательства издает обязательные для исполнения указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Главы Республики Карелия не должны противоречить федеральному законодательству, Конституции и законам Республики Карелия.

комментарий:

Согласно пункту первому статьи 53 Конституции Республики Карелия, высшее должностное лицо Карелии - Глава Республики Карелия исключительно в пределах своих полномочий на основе и

строго во исполнение действующего федерального и регионального законодательства, издает обязательные для исполнения указы и распоряжения.

Пунктом вторым комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия, устанавливается, что указы и распоряжения Главы Республики Карелия не должны противоречить федеральному законодательству, Конституции и законам Республики Карелия. Отступление от этого правила не допускается.

Статья 54

1. Правительство Республики Карелия является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Республики Карелия.

2. В состав Правительства Республики Карелия входят Глава Республики Карелия, первые заместители Главы Республики Карелия, заместители Главы Республики Карелия, а также по решению Главы Республики Карелия руководители органов исполнительной власти Республики Карелия и официальные

представители Республики Карелия за ее пределами.

3. Члены Правительства Республики Карелия:

1) участвуют в заседаниях Правительства Республики Карелия с правом решающего голоса;

2) участвуют в планировании деятельности Правительства Республики Карелия в порядке, установленном Регламентом Правительства Республики Карелия;

3) осуществляют иные права и обязанности, предусмотренные правовыми актами Главы Республики Карелия и Правительства Республики Карелия.

3. Правительство Республики Карелия обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции и законов Республики Карелия, указов и распоряжений Главы Республики Карелия.

4. Порядок деятельности Правительства Республики Карелия определяется утверждаемым им Регламентом.(часть 4 в ред. Закона РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК)

комментарий:

Настоящая статья Конституции Республики Карелия предусматривает положения о высшем коллегиальном органе исполнительной власти в Республике Карелия – Правительстве РК, возглавляемым Главой Республики Карелия.

Согласно пункту первому комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия, установлено, что Правительство Республики Карелия является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Республики Карелия.

Как гласит пункт второй комментируемой статьи Конституции Республики Карелия,.... в состав Правительства Республики Карелия входят:

- 1) Глава Республики Карелия;*
- 2) первые заместители Главы Республики Карелия;*
- 3) заместители Главы Республики Карелия, а также по решению Главы Республики Карелия ру-*

ководители органов исполнительной власти Республики Карелия и официальные представители Республики Карелия за ее пределами.

Пункт третий комментируемой статьи даёт определение должностным лицам, значащимся в соответствии с Основным законом Карелии как члены Правительства Республики Карелия, а также раскрывает их полномочия в сфере исполнительной власти, устанавливая что члены Правительства Республики Карелия:

- 1) участвуют в заседаниях Правительства Республики Карелия с правом решающего голоса;*
- 2) участвуют в планировании деятельности Правительства Республики Карелия в порядке, установленном Регламентом Правительства Республики Карелия;*
- 3) осуществляют иные права и обязанности, предусмотренные правовыми актами Главы Республики Карелия и Правительства Республики Карелия.*

Согласно пункту третьему комментируемой

статьи Конституции Республики Карелия, Правительство Республики Карелия обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Конституции и законов Республики Карелия, указов и распоряжений Главы Республики Карелия.

Пунктом четвёртым комментируемой статьи определено, что порядок деятельности Правительства Республики Карелия определяется утверждаемым им Регламентом.

Статья 55. Утратила силу. - Закон РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК)

комментарий:

В соответствии с Законом Республики Карелия от 17.08.2010 года за номером 1421-ЗРК статья 55 Конституции Республики Карелия утратила силу и не применяется, авторами не комментируется

Статья 55.1

1. Предложения о кандидатурах на должности первых заместителей Главы Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития, вносятся в Законодательное Собрание Республики Карелия Главой Республики Карелия.

2. Законодательное Собрание Республики Карелия рассматривает представленные кандидатуры на должности первых заместителей Главы Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития, и дает согласие на их назначение большинством

голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия в течение двух недель со дня внесения предложения о кандидатуре. В случае отклонения представленной кандидатуры Глава Республики Карелия в десятидневный срок вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Республики Карелия новую кандидатуру.

комментарий:

Согласно статье 55.1 Конституции Республики Карелия, устанавливается, что:

1. Предложения о кандидатурах на должности первых заместителей Главы Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития, вносятся в Законодательное Собрание Республики Карелия Главой Республики Карелия.

2. Законодательное Собрание Республики Карелия рассматривает представленные кандидатуры на должности первых заместителей Главы Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителя органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития, и дает согласие на их назначение большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия в течение двух недель со дня внесения предложения о кандидатуре. В случае отклонения представленной кандидатуры Глава Республики Карелия в десятидневный срок вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Республики Карелия новую кандидатуру.

Статья 56

В соответствии с федеральным законодательством на членов Правительства Республики Карелия распространяются ограничения, установленные федеральными законами. (в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

комментарий:

На должностных лиц Правительства Республики Карелия, на период осуществления ими властных полномочий в сфере исполнительной власти, распространяются ограничения, которые установлены федеральными законами по отношению к таким должностным лицам.

Статья 57

1. В соответствии с федеральным законодательством Правительство Республики Карелия разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Республики Карелия, участвует в проведении единой государ-

ственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии.

2. Правительство Республики Карелия:

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает для представления Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия проект бюджета Республики Карелия, а также проекты программ социально-экономического развития Республики Карелия;

3) обеспечивает исполнение бюджета Республики Карелия и готовит отчет об исполнении указанного бюджета и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Республики Карелия для представления их Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия;

4) формирует иные органы исполнительной власти Республики Карелия;

5) управляет и распоряжается собственностью Республики Карелия в соответствии с законами Республики Карелия, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Республике Карелия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Конституции Республики Карелия, законам и иным нормативным правовым актам Республики Карелия, а также вправе обратиться в суд;

7) осуществляет иные полномочия, установленные

Конституция Республики Карелия
федеральными законами, Конституцией Республики Карелия и законами Республики Карелия, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

комментарий:

Пунктом первым статьи 57 Конституции Республики Карелия, устанавливается, что в соответствии с федеральным законодательством, Правительство Республики Карелия разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Республики Карелия, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения, безопасности дорожного движения и экологии. Таким образом, пункт первый настоящей статьи Основного закона Республики Карелия регламентирует основные направления деятельности Правитель-

ства Карелии.

Согласно пункту второму комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, установлено, что Правительство Республики Карелия:

1) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

2) разрабатывает для представления Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание Республики Карелия проект бюджета Республики Карелия, а также проекты программ социально-экономического развития Республики Карелия;

3) обеспечивает исполнение бюджета Республики Карелия и готовит отчет об исполнении указанного бюджета, а также отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Республики Карелия для представления их Главой Республики Карелия в Законодательное Собрание

Республики Карелия;

4) формирует иные органы исполнительной власти Республики Карелия;

5) управляет и распоряжается собственностью Республики Карелия в соответствии с законами Республики Карелия, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Республике Карелия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

6) вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Конституции Республики Карелия, законам и иным нормативным правовым актам Республики Карелия, а также вправе обратиться в суд за раз-

решением спорного вопроса.

7) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, Конституцией Республики Карелия и законами Республики Карелия, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

Статья 58

1. Правительство Республики Карелия издает обязательные для исполнения постановления и распоряжения и проверяет их исполнение.

2. Постановления и распоряжения Правительства Республики Карелия не должны противоречить федеральному законодательству, Конституции и законам Республики Карелия, указам и распоряжениям Главы Республики Карелия.

комментарий:

Круг полномочий законодательного органа Карелии – Правительства Республики Карелия, возглав-

ляемого Главой Республики Карелия, нашёл своё отражение в статье 58 Конституции Республики Карелия.

Так, согласно пункту первому комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, установлено, что Правительство Республики Карелия издает обязательные для исполнения постановления и распоряжения и проверяет их исполнение.

Пункт второй статьи 58 Конституции Республики Карелия запрещает органу исполнительной власти Республики Карелия издавать постановления и распоряжения, противоречащие федеральному законодательству.

Статья 59

Система органов исполнительной власти Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия.

комментарий:

Право на осуществление Республикой Карелия полномочий в сфере самостоятельного формирова-

ния органов исполнительной власти, их структуры и системы отражено в статье 59 Конституции Республики Карелия.

Так, установлено, что в Республике Карелия, как в субъекте Российской Федерации, система органов исполнительной власти Республики Карелия устанавливается законом Республики Карелия.

Статья 60

По требованию Законодательного Собрания Республики Карелия Правительство Республики Карелия и любой член Правительства Республики Карелия обязаны представить информацию по вопросам своей компетенции.

комментарий:

Отчётность членов государственных органов исполнительной власти Республики Карелия перед представительным органом государственной власти – Законодательным Собранием Республики Карелия, как основополагающий принцип демокра-

тии, закреплён в статье 60 Конституции Республики Карелия.

Так, комментируемая статья устанавливает, что по требованию Законодательного Собрания Республики Карелия Правительство Республики Карелия, равно как и любой член Правительства Республики Карелия обязаны представить информацию по вопросам своей компетенции.

Статья 61

Перед Главой Республики Карелия, вступившим в должность, члены Правительства Республики Карелия, руководители иных органов исполнительной власти Республики Карелия слагают свои полномочия.

комментарий:

Настоящей статьёй Конституции Республики Карелия установлен следующий порядок смены исполнительной власти в Карелии при избрании нового Главы Республики Карелия. Так, статья 61 Конституции Республики Карелия устанавливает,

что перед избранным и вступившим в должность высшим должностным лицом Республики Карелия, члены Правительства Республики Карелия, руководители иных органов исполнительной власти Республики Карелия обязаны сложить свои полномочия.

Статья 62

1. Полномочия высшего должностного лица Республики Карелия - Главы Республики Карелия прекращаются досрочно в случае:

- 1) его смерти;
- 2) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия Законодательным Собранием Республики Карелия;
- 3) его отставки по собственному желанию;
- 4) отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;(п. 4 в

ред. Закона РК от 01.04.2005 N 859-ЗРК).

- 5) признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 6) признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 8) его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 9) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства

9.1) его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории Республики Карелия, на основании и в порядке, установленном федеральным законом и принятым в соответствии с ним законом Республики Карелия.(п. 9.1 введен Законом РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

10) исключен.

2. Законодательное Собрание Республики Карелия вправе выразить недоверие Главе Республики Карелия в случае:

1) издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а Глава Республики Карелия не устранил указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;

2) установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Конституции Республики Карелия и законов Республики Карелия, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;(в ред. Закона РК от 25.12.2003 N 734-ЗРК)

3) ненадлежащего исполнения Главой Республики Карелия своих обязанностей.(п. 3 введен Законом РК

от 01.04.2005 N 859-ЗРК)

3. Решение о досрочном прекращении полномочий Главы Республики Карелия принимается Законодательным Собранием Республики Карелия по представлению Президента Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 2, 3 и 4 части 1 настоящей статьи.

4. Решение Законодательного Собрания Республики Карелия о недоверии Главе Республики Карелия принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов и направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации для решения вопроса об отрешении Главы Республики Карелия от должности.Решение Президента Российской Федерации об отрешении Главы Республики Карелия от должности влечет за собой отставку Правительства Республики Карелия.(часть 4 в ред. Закона РК от 01.04.2005 N 859-ЗРК)

5. В случае отставки Правительства Республики

Карелия или сложения членами Правительства Республики Карелия своих полномочий в соответствии со статьей 61 Конституции Республики Карелия Правительство Республики Карелия продолжает действовать до формирования нового Правительства Республики Карелия. (в ред. Законов РК от 01.04.2005 N 859-ЗРК, от 17.08.2010 N 1421-ЗРК).

комментарий:

Статья 62 Конституции Республики Карелия посвящена важнейшему вопросу института осуществления полномочий Главы Республики Карелия – досрочному прекращению полномочий Главы Республики.

Согласно пункту первому комментируемой статьи, полномочия высшего должностного лица Республики Карелия - Главы Республики Карелия прекращаются досрочно в следующих случаях:

- 1) в случае его смерти;*
- 2) в случае отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выраже-*

нием ему недоверия Законодательным Собранием Республики Карелия;

3) в случае его отставки по собственному желанию;

4) в случае отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом

5) в случае признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) в случае признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) в случае вступления в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда за совершение преступления;

8) в случае его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) в случае утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства ино-

странного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства

9.1) в случае его отзыва избирателями, зарегистрированными на территории Республики Карелия, на основании и в порядке, установленном федеральным законом и принятым в соответствии с ним законом Республики Карелия.

10) исключен.

Согласно пункту второму комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, Законодательное Собрание Республики Карелия вправе выразить недоверие Главе Республики Карелия в следующих случаях:

1) в случае издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а

Глава Республики Карелия не устранил указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в законную силу судебного решения;

2) в случае установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Конституции Республики Карелия и законов Республики Карелия, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;

3) в случае ненадлежащего исполнения Главой Республики Карелия своих обязанностей.

Согласно пункту третьему комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, решение о досрочном прекращении полномочий Главы Республики Карелия принимается Законодательным Собранием Республики Карелия по представлению Президента Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 2, 3 и 4 части 1 настоящей статьи.

Пункт четвертый статьи 62 Конституции Республики Карелия, устанавливается, что решение Законодательного Собрания Республики Карелия о недоверии Главе Республики Карелия принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов и направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации для решения вопроса об отрешении Главы Республики Карелия от должности. Решение Президента Российской Федерации об отрешении Главы Республики Карелия от должности влечет за собой отставку Правительства Республики Карелия.

Согласно пункту пятому статьи 62 Конституции Республики Карелия, презюмируется, что в случае отставки Правительства Республики Карелия или сложения членами Правительства Республики Карелия своих полномочий в соответствии со статьей 61 Конституции Республики Карелия

Правительство Республики Карелия продолжает действовать до формирования нового Правительства Республики Карелия.

Статья 63

1. В случаях, когда Глава Республики Карелия временно не может исполнять свои обязанности (в связи с болезнью или отпуском), их исполняет один из первых заместителей Главы Республики Карелия в соответствии с установленным Главой Республики Карелия распределением компетенции между первыми заместителями Главы Республики Карелия, если иное не предусмотрено федеральным законом. В случае невозможности осуществления полномочий Главы Республики Карелия первыми заместителями Главы Республики Карелия обязанности Главы Республики Карелия исполняет заместитель Главы Республики Карелия в соответствии с установленным Главой Республики Карелия распределением компетенции между заместителями Главы Республики Карелия, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Исполняющий обязанности Главы Республики Карелия не имеет права распускать Законодательное Собрание Республики Карелия, вносить предложения о назначении референдума Республики Карелия, об изменении Конституции Республики Карелия, обнародовать законы Республики Карелия.

2. Временно исполняющий обязанности Главы Республики Карелия, назначенный Президентом Российской Федерации, не имеет права распускать Законодательное Собрание Республики Карелия, вносить предложения о назначении референдума Республики Карелия, об изменении Конституции Республики Карелия. (в ред. Закона РК от 29.06.2012 N 1611-ЗРК)

комментарий:

Институт осуществления исполнения обязанностей Главы Республики Карелия при необходимости нашёл своё отражение в статье 63 Конституции Республики Карелия.

Так, согласно пункту первому комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия,

установлено, что в определённых настоящей Конституцией и законами случаях, когда Глава Республики Карелия временно не может исполнять свои обязанности, в частности в связи с болезнью или отпуском, их исполняет один из первых заместителей Главы Республики Карелия в соответствии с установленным Главой Республики Карелия распределением компетенции между первыми заместителями Главы Республики Карелия, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Вместе с тем, в случае невозможности осуществления полномочий Главы Республики Карелия первыми заместителями Главы Республики Карелия, обязанности Главы Республики Карелия исполняет заместитель Главы Республики Карелия в соответствии с установленным Главой Республики Карелия распределением компетенции между заместителями Главы Республики Карелия, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Следует отметить, что исполняющий обязанности Главы Республики Карелия ограничен в осу-

ществлении властных полномочий, так как и.о. Главы РК не имеет права распускать Законодательное Собрание Республики Карелия, вносить предложения о назначении референдума Республики Карелия, об изменении Конституции Республики Карелия, обнародовать законы Республики Карелия.

Согласно пункту второму комментируемой статьи, установлено, что временно исполняющий обязанности Главы Республики Карелия, назначенный Президентом Российской Федерации, также ограничен в осуществлении властных полномочий в силу настоящей Конституции Карелии и не имеет права распускать Законодательное Собрание Республики Карелия, вносить предложения как о назначении референдума Республики Карелия, так и об изменении Конституции Республики Карелия

Статья 64. Утратила силу. - Закон РК от 17.08.2010 N 1421-ЗРК

комментарий:

Статья 64 Конституции Республики Карелия в

соответствие с Законом РК от 17.08.2010 №1421 ЗРК утратила силу и не применяется.

Статья 64.1

Законодательное Собрание Республики Карелия вправе выразить недоверие первым заместителям Главы Республики Карелия, руководителю органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия, руководителю органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития. Решение о выражении недоверия принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия.

комментарий:

Правовой механизм демократического регулирования разделения властей нашёл своё отражение в том числе и в статье 64 Конституции Республики Карелия. Так, предусмотрено, что Законодательное

Собрание Республики Карелия, как законодательный орган Республики Карелия, вправе выразить недоверие таким представителям исполнительной власти Республики Карелия, как:

первым заместителям Главы Республики Карелия;

руководитель органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции финансового органа Республики Карелия;

руководитель органа исполнительной власти Республики Карелия, осуществляющего функции в сфере государственного прогнозирования социально-экономического развития;

Решение о выражении недоверия принимается большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия.

Глава 5 СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

Статья 65

1. Судебная власть в Республике Карелия осуществляется федеральными судами, Конституционным Судом Республики Карелия, мировыми судьями Республики Карелия.

2. Вступившие в законную силу судебные акты являются обязательными для всех органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений,

должностных лиц, других физических и юридических лиц.

комментарий:

Глава 5 Конституции Республики Карелия посвящена судебной власти в Республике Карелия и согласно пункту первому статьи шестьдесят пять Конституции Республики Карелия, предваряющей всю главу, установлено, что судебная власть в Республике Карелия осуществляется федеральными судами, Конституционным Судом Республики

Карелия, мировыми судьями Республики Карелия. Иначе говоря, судебная власть на территории Республики Карелия осуществляется в следующей иерархии: (суды общей юрисдикции) мировые судьи и судебные участки Республики Карелия, районные (городские суды) суды Республики Карелия, военные гарнизонные суды, Верховный суд Республики Карелия, (конституционные, уставные суды) Конституционный суд Республики Карелия, Арбитражный суд республики Карелия. Особо следует обратить внимание на то, что решения вышестоящих судов, находящиеся вне пределов республики Карелия, также обязательны на всей территории Республики.

Согласно пункту второму вышеприведённой статьи Основного закона Республики Карелия установлено, что вступившие в законную силу судебные акты являются обязательными для исполнения во всех органах государственной власти и местного самоуправления, общественных объединениях, для

должностных лиц, физических и юридических лиц.

Статья 66

Полномочия, порядок организации и деятельности Конституционного Суда Республики Карелия определяются федеральными законами и законами Республики Карелия.

комментарий:

Согласно статье 66 Основного закона Республики Карелия, устанавливается фактически делегирование федеральному законодательству урегулирование полномочий и порядка организации и деятельности Конституционного суда Республики Карелия федеральному законодательству. Однако, частичное урегулирование полномочий, порядка организации и деятельности Конституционного суда Республики Карелия отнесено к региональному законодательству, в том числе и к настоящей Конституции Республики Карелия.

Статья 67

Судьей Конституционного Суда Республики Карелия может быть назначен гражданин Российской Фе-

дерации, соответствующий требованиям, предъявляемым федеральными конституционными законами и федеральными законами к кандидату на должность судьи.

комментарий:

Статья 67 Конституции Республики Карелия закрепляет право каждого гражданина, соответствующего требованиям, предъявляемым к кандидату на должность судьи по возрасту, образованию и стажу работы. Так, комментируемая статья Конституции Республики Карелия устанавливает, что судьей Конституционного Суда Республики Карелия может быть назначен гражданин Российской Федерации, соответствующий требованиям, предъявляемым федеральными конституционными законами и федеральными законами к кандидату на должность судьи.

Статья 68

1. Конституционный Суд Республики Карелия состоит из трех судей.

2. Конституционный Суд Республики Карелия разрешает дела о соответствии Конституции Республики Карелия законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления в Республике Карелия.

3. Законы, иные нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные не соответствующими Конституции Республики Карелия, утрачивают силу. Решение Конституционного Суда Республики Карелия, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.

4. Конституционный Суд Республики Карелия по запросам Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, представительных органов муниципальных образований дает толкование Конституции Республики Карелия.

комментарий:

Согласно пункту первому комментируемой статьи, такой орган судебной власти Республики Карелия, как Конституционный суд Республики Карелия имеет в своём составе трёх судей.

Пункт второй статьи 68 Конституции Республики Карелия регламентирует полномочия Конституционного суда Республики Карелия. Так, согласно пункту второму комментируемой статьи установлено, что Конституционный Суд Республики Карелия разрешает дела о соответствии Конституции Республики Карелия законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Карелия и органов местного самоуправления в Республике Карелия

Пункт третий Комментируемой статьи закрепляет исключительность полномочий Конституционного суда Республики Карелия, обязательность исполнений его решений на всей территории Республики Карелия. Так, установлено, что законы, иные нормативные правовые акты или их отдельные по-

ложения, признанные не соответствующими Конституции Республики Карелия, утрачивают силу, а решение Конституционного Суда Республики Карелия, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом ни при каких обстоятельствах.

Согласно пункту 4 Конституции Республики Карелия, Конституционный суд Республики, помимо судебных функций наделяется правом толковать непосредственно Конституцию Республики Карелия в следующих случаях. Так, установлено, что Конституционный Суд Республики Карелия по запросам Главы Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, представительных органов муниципальных образований дает толкование Конституции Республики Карелия.

Статья 69

Осуществление полного и независимого судопроизводства Конституционным Судом Республики Карелия должно обеспечиваться бюджетным финансированием в соответствии с действующим законодательством.

комментарий:

Конституция Республики Карелия устанавливает основополагающим принципом независимости судов – осуществление бюджетного финансирования деятельности судов.

Глава 6

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАРЕЛИЯ

Статья 70

1. Местное самоуправление в Республике Карелия обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами

данами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

3. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения определяются законом.

комментарий:

Пунктом первым статьи 70 Конституции Республики Карелия установлено, что на территории Республики функционирует важнейший демократический институт – местное самоуправление, призванное реализовать такое важное право народа республики, как самостоятельное решение вопросов местного значения. Перечень вопросов местного значения определён федеральным законодательством.

Из смысла пункта второго комментируемой статьи Конституции Республики Карелия, установлено, что местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов,

других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Пункт 3 статьи 70 основного закона Республики Карелия, устанавливает, что полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, их структура и состав определяются законом.

Статья 71

1. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

2. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

3. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

комментарий:

Пункт первый статьи 71 Конституции Карелии закрепляет независимость органов местного самоуправления от системы органов государственной власти.

Пункт второй комментируемой статьи Конституции строго предписывает, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Кроме того, согласно пункту третьему статьи 71 Конституции Республики Карелия, устанавливается, что органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для

их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Статья 72

1. Местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений органов государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, настоящей Конституцией и законами Республики Карелия.

2. Изменение границ муниципальных образований осуществляется в соответствии с законом.

комментарий

Статья 72 Конституции Республики Карелия устанавливает гарантии существования местного самоуправления.

Так, согласно п.1 Комментируемой статьи Кон-

ституции Республики Карелия следует, что местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений органов государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, настоящей Конституцией и законами Республики Карелия.

Пунктом 2 комментируемой статьи гарантируется территориальная защищённость местного самоуправления, так как установлено, что изменение границ муниципальных образований осуществляется в соответствии с законом.

Глава 7**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТАБИЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИИ. ПОРЯДОК ЕЕ ИЗМЕНЕНИЯ****Статья 73**

Стабильность Конституции Республики Карелия обеспечивается особым порядком ее изменения и процедуры пересмотра отдельных конституционных положений.

комментарий:

Глава 7 Конституции Республики Карелия посвящена такому важному правовому институту регионального значения в системе Российского права, как обеспечение стабильности Конституции, действия её времени, пространстве по кругу лиц, а также особому правовому порядку её изменения.

Предваряет седьмую Главу Конституции Республики Карелия статья 73, посвящённая главному принципу обеспечения стабильности действия основного закона Республики.

Так, согласно статье 73 Конституции Респу-

блики Карелия, её стабильность, постоянство и неизблемость в системе регионального права гарантируется особым порядком её изменения и специальными процедурами пересмотра отдельных конституционных положений.

Это означает, что целый ряд положений не подлежат изменению вообще, а пересмотр отдельных положений Конституции Республики Карелия, как субъекта Российской Федерации, допускается только при помощи специальных процедур и особым порядком.

Отступление от этих правил, прямо предусмотренных комментируемой статьёй Конституции Республики Карелия влечёт недействительность таких изменений и пересмотров.

Статья 74

1. Предложения об изменении и дополнении Конституции Республики Карелия могут вносить не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия или

Глава Республики Карелия.

4. Внесенные предложения об изменении и дополнении Конституции Республики Карелия публикуются для всеобщего сведения и обсуждения.

комментарий:

Статья 74 Конституции Республики Карелия устанавливает порядок внесения, обсуждения и опубликования предложений о внесении изменений и дополнений в действующую редакцию Конституции Республики Карелия – основного закона субъекта Российской Федерации.

Так, согласно пункту 1 статьи 74 Конституции Республики Карелия, установлено, что предложения об изменении и дополнении Конституции Республики Карелия могут вносить не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия или Глава Республики Карелия.

Согласно пункту второму комментируемой статьи Основного закона Республики Карелия, вне-

сенные предложения об изменении и дополнении Конституции Республики Карелия подлежат обязательному опубликованию для всеобщего сведения и обсуждения. Неопубликованные предложения не могут быть приняты в качестве дополнений или изменений в действующую редакцию Конституции Республики Карелия.

Статья 75

Если в течение года после внесения предложения об изменении и дополнении Конституции Республики Карелия Законодательное Собрание Республики Карелия не принимает соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение года после его отклонения.

комментарий:

Согласно статье 75 Конституции Республики Карелия, устанавливается, что если в течение года после внесения предложения об изменении и дополнении Конституции Республики Карелия За-

конодательное Собрание Республики Карелия не принимает соответствующий закон, предложение считается отклоненным и не может быть возобновлено в течение года после его отклонения. Иначе говоря, устанавливается годичное вето на рассмотрение предложения, признанное, в соответствии с настоящей (комментируемой) статьёй, отклонённым.

Статья 76

1. Закон Республики Карелия о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Карелия принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия и подлежит обнародованию Главой Республики Карелия в десятидневный срок с момента его поступления.

2. Закон Республики Карелия о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Карелия вступает в силу не ранее чем через десять дней после его официального опубликования.

комментарий:

Порядок принятия и опубликования изменений и дополнений, внесённых в действующую редакцию Основного закона Республики Карелия регламентируется ст. 76 Конституции Республики Карелия.

Согласно пункту первому статьи 76 Конституции Республики Карелия, закон о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Карелия принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов (кворума) Законодательного Собрания Республики Карелия и подлежит обязательному обнародованию (промульгации) непосредственно руководителем субъекта Федерации – Главой Республики Карелия в десятидневный срок с момента его поступления.

Пункт 2 комментируемой статьи Основного Закона Республики Карелия указывает на то, что процедура изменения Конституции Республики Карелия выгладит следующим образом. Закон Республики Карелия о внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Карелия вступает в

силу не ранее чем через десять дней после его официального опубликования (промульгации).

Председатель Правительства Республики Карелия
С.КАТАНАНДОВ

Государственным гимном Республики Карелия является «Гимн Республики Карелия» композитора А. Белобородова, авторы текста - А.Мишин и И.Костин.

Край родной - Карелия!
Древняя мудрая земля.
Братских племен одна семья,
Карелия!
Звените, озера, и пой, тайга!
Родная земля, ты мне дорога.
Высоко на сопках твоих стою
И песню во славу тебе пою.
Край родной - Карелия!
Ты мне навек судьбой дана.
Здравствуй в веках, моя страна,
Карелия!
Герои былин средь лесов и гор
Живут на земле нашей до сих пор.
Лейся, песня! Кантеле, звонче пой
Во имя карельской земли святой!
Край родной - Карелия!
Рун и былин напев живой.
Вижу рассвет лучистый твой,
Карелия!
Вижу рассвет лучезарный твой,
Карелия!

***Источники: Конституция Республики Карелия,
статья 14,
«Государственным гимном Республики Карелия
является «Гимн Республики Карелия» композито-
ра А.Белобородова, авторы текста - А.Мишин и
И.Костин.»
Закон Республики Карелия от 6 апреля 1993 года
XII-16.495
«О тексте Государственного гимна Республики
Карелия» (с изменениями на 14.12.2001 г.)***

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ
ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ**

О тексте Государственного гимна Республики Ка-
релия

Закон введен в действие с 06.04.93 г.

С изменениями, внесенными

14.12.2001 г. Законом Республики Карелия «О вне-
сении изменений в Закон Республики Карелия «О тек-
сте Государственного гимна Республики Карелия», №
550-ЗРК, введенным в действие с 20.12.2001 г. (Газе-
та «Карелия» N 142 (842) от 20 декабря 2001г.)

Статья 1. Утвердить текст Государственного гимна
Республики Карелия авторов Армаса Мишина и Ива-
на Костина в следующей редакции:

Край родной - Карелия!

Древняя мудрая земля.

Братских племен одна семья,

Карелия!

Звените, озера, и пой, тайга!

Родная земля, ты мне дорога.

Высоко на сопках твоих стою

И песню во славу тебе пою.

Край родной - Карелия!

Ты мне навек судьбой дана.

Здравствуй в веках, моя страна,

Карелия!

Герои былин средь лесов и гор

Живут на земле нашей до сих пор.

Лейся, песня! Кантеле, звонче пой

Во имя карельской земли святой!

Край родной - Карелия!

Рун и былин напев живой.

Вижу рассвет лучистый твой,

Карелия!

Вижу рассвет лучезарный твой,

Карелия!

(Статья в редакции Закона Республики Карелия «О внесении изменений в Закон Республики Карелия «О тексте Государственного гимна Республики Карелия» от 14.12.2001 г., введенным в действие с 20.12.2001 г., газета «Карелия» N 142 (842) от 20 декабря 2001 г.)

Статья 2. Ввести в действие настоящий Закон с момента принятия.

Председатель Верховного Совета Республики Карелия В. Н. СТЕПАНОВ

Петрозаводск. 6 апреля 1993 г.

N XII - 16/495

Текст документа сверен по:

ВВСПК N 5-6 1993 года

ст. N 495

НЕСКОЛЬКО СЛОВ ОБ АВТОРАХ КОММЕНТАРИЯ

Николай Александрович Флеганов

Соавтор этого комментария – Флеганов Николай Александрович родился и проживает в г. Петрозаводске республики Карелия, где уже несколько лет трудится на юридическом поприще. Его работа – оказывать юридическую помощь гражданам и организациям, представлять их интересы в суде. Специализируется Николай Александрович на наследственных, жилищных и семейных спорах, хотя с успехом ведёт и другие категории гражданских и административных дел. Его клиенты – люди из разных социальных слоёв, от пенсионеров до крупных предпринимателей.

Выбор профессии для автора книги был не случаен, Николай Флеганов – потомственный юрист. Его отец – известный адвокат и правозащитник Александр Фёдорович Флеганов, чья биография опубликована в престижной международной энциклопедии «Кто есть Кто в России» наряду с биографиями первых лиц государства, глав основных российских религиозных конфессий, народных и заслуженных артистов и ра-

ботников культуры и науки.

Создание комментария к Конституции Республики Карелия было для Флеганова Н.А. не случайным, так как его книги из серии «Советы юриста» пользуются популярностью и продаются практически во всех магазинах Петрозаводска. Так, его труд под названием «Советы юриста. Книга первая» имел огромный успех. Автор за счёт собственных средств издал и распространил более 300 экземпляров абсолютно бесплатно для своих читателей.

Основной своей задачей при ведении гражданских и административных дел Н.А. Флеганов считает именно решение проблемы клиента, в том числе и нестандартными способами.

Однако автор полагает, что юридическая помощь должны быть доступна для всех, в связи с чем пишет и издаёт книги на юридические темы.

В настоящий момент автор трудится над несколькими книгами, которые выйдут в самое ближайшее время.

НЕСКОЛЬКО СЛОВ ОБ АВТОРАХ

Александр Фёдорович Флеганов

Соавтор этого комментария к Основному закону Республики Карелия – известный карельский адвокат – Флеганов Александр Фёдорович. Он известен жителям республики по целому ряду громких дел, в которых он принимал участие. Правозащитная деятельность это то, чем он занимается на протяжении более четверти века.

В настоящее время адвокат Флеганов А.Ф. возглавляет одну из крупнейших и старейших адвокатских образований в Республике Карелия – некоммерческую организацию Межрайонную коллегия адвокатов Республики Карелия, адвокаты которой обладают высоким профессионализмом и огромным опытом.

Кроме того, автор этого комментария входит в Совет Адвокатской палаты Республики Карелия.

К деятельности Александра Фёдоровича Флеганова регулярно проявляют интерес федеральные средства массовой информации, в том числе телеканал и радиостанции, но, как правило, адвокат Флеганов от-

казывается от присутствия в медиа-пространстве, за редким исключением, так как уважает конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни.

В настоящее время адвокат Флеганов продолжает успешно вести свою практику в СЗФО, продолжает научную и творческую работу.

За свою многолетнюю службу обществу адвокат Флеганов завоевал безупречную репутацию независимого, авторитетного и профессионального адвоката, бескомпромиссного борца за права граждан и в то же время дипломатичного судебного представителя. Именно эти качества обеспечивают успех при ведении дел в суде.

СОДЕРЖАНИЕ

От авторов	стр. 3
Преамбула	стр. 4
Глава 1. Основные положения	
Статья 1	стр. 5
Статья 2.....	стр. 8
Статья 3	стр. 9
Статья 4	стр. 14
Статья 5	стр. 16
Статья 6	стр. 20
Статья 7	стр. 22
Статья 8	стр. 28
Статья 9	стр. 32
Статья 10	стр. 34
Статья 11	стр. 35
Статья 12	стр.36
Статья 13	стр.37
Статья 14	стр.39
Статья 15	стр.39
Глава 2. Права и свободы человека и гражданина	
Статья 16.....	стр.40
Статья 17.....	стр.42
Статья 18.....	стр.43
Статья 19.....	стр.45
Статья 20.....	стр.47
Статья 21.....	стр.48
Статья 22.....	стр.49
Статья 23.....	стр.50
Статья 24.....	стр.52
Статья 25.....	стр.54
Статья 26.....	стр.56
Статья 27.....	стр.58

Статья 28.....	стр.61
Статья 29.....	стр.65
Статья 30.....	стр.68
Статья 31.....	стр.69
Глава 3. Законодательная власть	
Статья 32.....	стр.70
Статья 33.....	стр.72
Статья 34.....	стр.73
Статья 35.....	стр.74
Статья 36.....	стр.75
Статья 37.....	стр.75
Статья 38.....	стр.76
Статья 39.....	стр.78
Статья 40.....	стр.81
Статья 41.....	стр.83
Статья 42.....	стр.99
Статья 43.....	стр.103
Статья 44.....	стр.105
Статья 45.....	стр.108
Глава 4. Исполнительная власть	
Статья 46.....	стр.113
Статья 47.....	стр.114
Статья 48.....	стр.116
Статья 49.....	стр.118
Статья 50.....	стр.120
Статья 51.....	стр.120
Статья 52.....	стр.130
Статья 53.....	стр.131
Статья 54.....	стр.132
Статья 55.1.....	стр.137
Статья 56.....	стр.140
Статья 57.....	стр.140
Статья 58.....	стр.146
Статья 59.....	стр.147

Статья 60	стр.148
Статья 61	стр.149
Статья 62	стр.150
Статья 63	стр.159
Статья 64.1	стр.163
Глава 5. Судебная власть	
Статья 65	стр.165
Статья 66	стр.167
Статья 67	стр.167
Статья 68	стр.168
Статья 69	стр.172
Глава 6. Местное самоуправление в РК	
Статья 70	стр.172
Статья 71	стр.174
Статья 72	стр.176
Глава 7. Обеспечение стабильности Конституции.	
Порядок ее изменения	
Статья 73	стр.178
Статья 74	стр.179
Статья 75	стр.181
Статья 76	стр.182
Гимн Республики Карелия	стр.185
Несколько слов об авторах	стр.190
Содержание.....	стр.194